

Социал-демократическая партия России

- это:

- традиции и идеи российской социальной демократии, зародившиеся 100 лет назад и нещадно истреблявшейся после захвата власти в России в 1917 г. большевиками-коммунистами;

- использование опыта управления, экономического развития, социального обеспечения и партнерства стран, где социал-демократы находятся у власти (Швеции, Финляндии, Германия и др.);

- приобретенный за 8 лет существования СДПР опыт борьбы за наше с вами защищаемое Законом и гражданским обществом достойное настоящее и социально обеспеченное будущее;

- бескомпромиссная борьба против коммунизма\фашизма и других разновидностей ультраправого радикализма, пропаганды расовой, национальной, религиозной, социальной розни;

- противодействие номенклатурному монополизму в политической, экономической и социальной сферах на основе организованных действий гражданского общества, борьба с коррупцией;

- тесное сотрудничество со свободными профсоюзами, их политическая поддержка, диалог с отраслевыми профсоюзами готовыми к демократической трансформации и разрыву с бонзами из ФНПР;

- реальные победы пока не по всей России, а в отдельных регионах и городах над беззаконием и произволом властей:

- восстановления на работе и службе незаконно увольняемых граждан, в том числе офицеров; освобождение из тюрем незаконно осужденных;

- возвращение похищенных руководителями разного ранга зарплат, пенсий и пособий; арест имущества пирамид (например, усилиями якутской социал-демократической организации СДПР - "Хопра") и начало возврата мошенническим путем присвоенных денег;

- ни одного судебного осуждения молодых россиян, выбравших альтернативную службу;

- своевременная правовая, социальная, медицинская помощь, особенно в регионах, где верхи организовали-устроили социальные и межнациональные столкновения и кровопролития;

- поиск и возвращение родителям военнопленных, брошенных государством на произвол судьбы после грязной и бессмысленной

войны с собственным народом в Чечне;

- преграда строительству в зоне населенных пунктов АЭС, хищническому разворовыванию и уничтожению природных ресурсов, безоблачному существованию отравляющих и губящих вокруг все живое производств;

- поддержка и защита представителей становящегося в борьбе с монополиями, госпроизволом малого и среднего бизнеса;

- не только законодательные предложения на всех уровнях власти, но и предлагаемые региональным властям конкретные программы социальной защиты и занятости;

- предложения и принимаемые меры по защите авторских прав и российских товаропроизводителей;

- наконец, создание новых рабочих мест и нахождение кредитов, в том числе за рубежом, для нашего уничтожаемого властями, налогами, пошлинами, банковскими процентами, рэкетирами от правоохранительных органов отечественного производства....

Это - СВОБОДА, СПРАВЕДЛИВОСТЬ, СОЛИДАРНОСТЬ, остающиеся не только в лозунгах или политических заклинаниях, как у других партий и партиек, а каждодневно внедряемые в нашу российскую реальность.

Если тебе близки направления нашей реальной деятельности, если тебе по душе наши программные идеи, подконтрольная народу власть, государство, обслуживающее своих граждан, заботящееся об их безопасности и благосостоянии, а не превращающее их в безропотную обслугу правящих, стоящих над Законом элит, присоединяйся к нам, вступай или содействуй Социал-демократической партии России (СДПР).

Вместе нам не страшен никто, поддерживая друг друга, мы выстоим перед любыми невзгодами и бедами, построим достойное Человека обеспеченное будущее. Чтобы иметь что-то в будущем, нужно не молчать и действовать в настоящем.

Не ждать благ или подаяния от кого-то "сильного и справедливого" наверху, а добиваться всего прямо сейчас, там где ты живешь, с теми, с кем живешь - другого народа ни у страны, ни у тебя не будет.

ПРОГРАММА ПРИНЦИПОВ СДПР

I Основные ценности

1. Свобода, Справедливость и Солидарность - таковы основные ценности социал-демократии.

Свобода - право и возможности каждого человека действовать в соответствии со своими личными целями и индивидуальными способностями, не нарушая при этом прав других.

Справедливость - равноценность всех людей, равенство их перед законом и предоставление каждому равных шансов для самоопределения.

Солидарность - взаимная поддержка членов общества, требующая от каждого использовать свою свободу при ответственности и взаимных обязанностях.

2. В нашем понимании основные ценности неразрывны и могут реализоваться в полной мере лишь в единстве. Ибо достоинство человека заключается как в его праве на ответственность перед самим собой, так и в признании права других людей на развитие личности и на равноправное участие в созидании общества. В отличие от этой позиции консерватизм отрицает справедливость, либерализм недооценивает солидарность, коммунизм и фашизм, исключая свободу, демагогически призывая к солидарности, оправдывают тоталитарные формы власти.

3. СДПР является народной партией. Социал-демократия отвергает любые привилегии и не оказывает предпочтения одним социальным группам перед другими. Она стремится к объединению интересов всех людей, стремящихся к свободе, справедливости, солидарности. Социал-демократия находит поддержку во всех социальных группах, которые одобряют эту Программу. Начавшись как движение наемных трудящихся за свое социальное освобождение, российская социал-демократия ныне черпает свои силы во всех слоях не номенклатурного большинства нации: рабочих и служащих, крестьян, интеллигенции, средних слоев, пенсионеров, студентов, независимых предпринимателей.

4. СДПР - партия последовательного реформизма. Мы выступаем за политику постоянного совершенствования общественных структур в направлении их демократизации, гуманизации и повышения их эффективности. СДПР стремится в равноправном состязании с другими демократическими партиями завоевать на свою сторону

большинство народа для того, чтобы формировать государство и общество в соответствии с основными ценностями социал-демократии.

5. СДПР - партия социального партнерства. Социал-демократы принципиально отвергают разжигание социальной розни, возвеличивание или угнетение различных социальных групп. Основу социального партнерства СДПР видит в постоянном конструктивном диалоге профессиональных союзов и работодателей, как на уровне предприятий, так и в масштабах всей экономики, в понимании предпринимателями своей социальной ответственности, в достижении социальной стабильности в обществе.

6. Социал-демократия, которая глубоко уходит корнями в религиозную этику, гуманизм и классическую философию, не желает провозглашать никаких конечных истин из уважения к свободному выбору человека. СДПР - партия свободы духа. Она является сообществом, в которое входят люди различных верований и убеждений, согласие которых опирается на общие нравственные ценности и политические цели, на переживание судьбы России как своей личной судьбы, люди принимающие и осознающие свою личную ответственность за нашу историю, культуру, общее духовное наследие и среду обитания..

II Чего хотят социал-демократы

7. Социал-демократы хотят укрепить мир и защитить природу как основу человеческого существования. Мы хотим способствовать приближению организации всего общества и взаимоотношений людей к демократическому идеалу. Социал-демократы стремятся к такому обществу, где каждый человек может развивать свою личность в условиях свободы, максимально реализуя свои способности, и, сознавая свою ответственность, наравне с другими участвовать в политической, экономической и культурной жизни человечества.

8. С этой целью социал-демократы хотят путем последовательных реформ изменить общество таким образом, чтобы политическая и экономическая власть находилась бы в руках всего народа, граждане преодолели бы зависимость от различного рода групп власти, находящихся вне их контроля, а общество, разделенное социальными барьерами, уступило бы место общности свободных и равных граждан.

9. Отстаивая эти идеи, социал-демократы опираются на культурное наследие предыдущих поколений. Аккумулируя новый исторический

опыт, они стремятся к созданию людям свободной, обеспеченной и осмысленной жизни.

Принимая как наследие лучшие традиции либерализма, народничества и российской социал-демократии конца XIX - начала XX века, антитоталитарного освободительного движения, СДПР осознает себя также частью более чем столетнего мирового социал-демократического движения, стремится овладеть его опытом. Гарантом правильности нашего пути является для нас пример развитых стран, в которых социал-демократия смогла реализовать свой творческий потенциал, построила общество высокого жизненного уровня и социального равновесия.

III Путь России в XX век

10. XX век начался для России с надежд, но обернулся кровавой трагедией. Большевизм вышиб страну из русла естественного исторического развития, навязав ей тупиковую общественную систему. Большевики ликвидировали всенародно избранное Учредительное Собрание и местное самоуправление, уничтожили демократические свободы, разрушили духовную культуру и нравственность. Они принесли многолетнюю гражданскую войну, чудовищный террор против собственного народа, не имеющий аналогов в истории человечества, новое закрепощение крестьянства, варварскую индустриализацию с широким использованием подневольного труда, быстрое увеличение административного и репрессивного аппаратов, окончательное подавление элементов национальной автономии, усиление имперского экспансионизма во внешней политике.

11. Породив огромные контрасты в распределении богатств и привилегий, большевизм создал новое классовое общество, установив режим всевластия номенклатуры - нового господствующего сословия советской империи, противостоящего всему остальному обществу. Коммунистическая догматика стала для номенклатуры лишь средством социальной апологетики и политического камуфляжа. Сущностью глубоко порочной системы фашизоидного "реального социализма" были жестокая тоталитарная власть, бесправие и гражданская индифферентность подданных, всеобъемлющий государственный монополизм, искоренение рыночных отношений, крайне неэффективная сверхэксплуатация народа и всех ресурсов страны в пользу номенклатуры и тесно связанных с ней социальных групп.

12. На рубеже 80-х г.г. отставание страны стало катастрофическим.

Экономический тупик, потеря управляемости, ослабление внешнеполитических и военно-стратегических позиций СССР вынудили номенклатурную верхушку приступить к осуществлению модернизаторских преобразований.

Перестройка и реформы 90-х годов дали определенные положительные результаты в направлении демократизации общества и либерализации экономики. Российские социал-демократы стремились придать борьбе за демократические и рыночные преобразования конструктивный и одновременно независимый, последовательно антиноменклатурный характер. Мы ясно видим сегодняшние нерешенные проблемы и опасности, отдаем себе отчет в том, что главные задачи еще не решены.

13. Происходящие в стране перемены до сих пор в целом не выходят за рамки осуществления программы номенклатурной модернизации страны. Политически она означает переход режима с тоталитарных на более умеренные, консервативные позиции. Социально-экономический аспект этой трансформации предполагает легальный захват номенклатурным сословием крупной (и наиболее доходной) собственности, а также сохранение в его руках и экономических и политических рычагов, призванных обеспечивать и в будущем режим наибольшего благоприятствования для номенклатуры.

14. Реализация подобной модели развития сопровождалась острыми политическими катаклизмами. В августе 1991 г. наиболее реакционная часть коммунистической номенклатуры, не вписывающаяся в этот процесс, пыталась с помощью танков вернуть утраченные позиции и свернуть преобразования. Встретив сопротивление со стороны демократически настроенного населения, глотнувшего свободы, путчисты были отброшены на обочину политической жизни. Власть оказалась в руках более динамичной части номенклатуры, заинтересованной в модернизации страны по собственному сценарию. Пополнив свои ряды за счет наиболее правого крыла демдвижения используя своих менее удачных коллег в качестве пугала, олицетворяющего возврат в прошлое, проигнорировала требования ожидающей перемен общественности о проведении свободных выборов. Суд над КПСС был превращен в фарс, прежние конституция и депутатский корпус были сохранены, а исполнительная вертикаль заполнена лояльными назначенцами. В результате в 1993 г. возник новый политический кризис. Однако, вместо всенародных выборов Учредительного Собрания было назначено чисто декоративное Конституционное Собрание, вместо

демократической процедуры принятия новой Конституции был келейно разработан угодный режиму текст, а вместо перевыборов всех ветвей власти президент и правительство оказались вне контроля общества и представительной власти. В силу этого судьба страны оказалась поставленной в зависимость от исхода кровавого противоборства двух номенклатурных группировок.

15. Власть в центре и в большинстве регионов страны фактически осталась в руках представителей номенклатуры. Действует авторитарная по духу система президентско – губернаторско - префекторальной власти, декорированной малозначащими "демократически" избранными законодательным корпусом и муниципальными советами. Назначенцы исполнительной вертикали за годы моратория на их всенародное избрание утвердились в своих креслах, создав вокруг себя мощный и разветвленный бюрократический аппарат. Покупка Центром политической лояльности местных элит обернулась для регионов утверждением там авторитарных режимов. Независимый и беспристрастный суд по-прежнему остается далекой мечтой. Отсутствуют реальные гарантии прав и свобод личности. Большинство средств массовой информации остаются под жестким административным и финансовым контролем.

16. Приватизация, превращенная в легальный захват собственности номенклатурой, до сих пор так и не принесла нам ни широкого слоя собственников, ни роста предпринимательской активности, ни увеличения инвестиций в производство, ни новых мотивационных механизмов для роста производительности труда. Работники не получили от нее ни дополнительных доходов, ни реальных прав на соучастие в управлении.

17. Вместо самоуправляющегося общества высокой культуры со свободной конкуренцией и социальным рыночным хозяйством вырастает номенклатурно-бюрократический монополизм - некий гибрид чиновной номенклатуры с дикостью раннего капитализма. Развитие свободного рынка и частного предпринимательства подавляется государственной бюрократией и мафиозными кланами. Лица наемного труда несвободны, поскольку сохраняются многие формы внеэкономического контроля и принуждения.

IV. Вызов будущего

18. Несоответствие существующих в России. социально-политических структур требованиям современной цивилизации препятствует развитию, приводит к массовой безработице и новым формам обнищания во многих регионах страны. Слаборазвитость,

бедность и неравенство формируют мощный потенциал социально-политических конфликтов.

19. Вместе с тем, наше время - это время надежд. Постепенно в российском обществе вырабатывается новое взаимосоглашение: улетучилась слепая вера как во всемогущество государства, так и в самовосстанавливающиеся силы рынка. Необходимые структурные перемены станут результатом только усилий всего общества. Этого не совершить ни бюрократии, ни абстрактным рынкам. Великий вызов заключен поэтому в том, чтобы создавать новые формы общественной и политической организации, которые высвобождают у людей творческую энергию и волю к сотрудничеству, вместо того, чтобы выталкивать их в заколдованный круг бессилия, бедности, эгоизма и преступности.

20. Номенклатурной модернизации, односторонне ориентированной на удовлетворение социального эгоизма номенклатурного сословия, на сохранение его привилегий и монополии в политической, экономической и социальной областях, может и должна быть противопоставлена демократическая альтернатива, способная обеспечить социальную стабильность и положительные перспективы для всех слоев общества и для каждой личности. Она заключается в социальной ориентации и последовательном завершении подлинно либеральных реформ с последующим переходом к осуществлению социал-демократических принципов. Люди должны включиться в процесс преобразования нашего общества, способствовать рождению новых надежд. СДПР нуждается в поддержке всех, кто готов способствовать претворению этих надежд в реальность, кто разделяет ее ценности и убеждения.

V Основы нашей политики

21. Мы боремся за демократию. Она должна стать всеобщим устройством государства и всей жизни, потому что она одна является выражением уважения достоинства человека и его личной ответственности за свою судьбу. Социал-демократы исходят из того, что все люди имеют равные права влиять на то общество, в котором они существуют и от которого зависит уровень и качество их жизни.

22. Утверждение свободы, справедливости и солидарности возможно лишь при гармоничном сочетании политической, экономической и социальной демократии. Равные возможности для всех граждан должны быть распространены на все сферы общества.

23. Наступила пора практически перевернуть до сих пор

существовавшую пирамиду общественного устройства - государство, общество, человек. Достойным порядком в свободном обществе должен быть - человек, общество, государство. Россия должна стать демократическим правовым, социальным и культурным государством.

Политическая демократия

24. Мы противостоям любой диктатуре, любому виду тоталитарного или авторитарного господства, ибо они пренебрегают достоинством человека, уничтожают его свободу и разрушают право.

25. Социал-демократы добиваются создания в России демократического правового государства. Оно должно обеспечивать: равенство перед законом всех граждан, независимо от их происхождения, вероисповедания, пола, национальности и занимаемых должностей; независимое судопроизводство, при котором каждый имеет право на беспристрастный суд; право на неприкосновенность личной жизни и защиту от незаконного вмешательства со стороны государства; представительство народа путем проведения свободных выборов на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании; правление большинства и уважение прав меньшинства; гарантии политических свобод, таких, как свобода мнения, совести, слова, печати, собраний, ассоциаций, учебы и преподавания.

26. СДПР выступает за установление четкого разграничения полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей и их баланса. Для этого необходимы сокращение властных полномочий президента, укрепление законодательной власти и возвращение ей контрольных функций, создание независимой системы правосудия.

27. Твердо отстаивая позиции единого и прочного государства, СДПР считает, что в современных условиях наиболее эффективный путь к такому единству - это укрепление федерализма и максимальное развитие самоуправления. Необходимо, чтобы органы самоуправления получали гарантированные средства для своей деятельности за счет собственных источников. Решение основных социальных вопросов должно перемещаться вниз, как можно ближе к самоуправляющимся структурам.

28. Непрофессионализм значительной части чиновничества, его произвол и коррумпированность перешли все границы. Требуются упрощение структуры и сокращение численности госаппарата за счет устранения дублирования функций, подготовка компетентного администратора и поощрение высокого профессионализма, всеобщая

аттестация чиновничества, жесткий общественный контроль за его деятельностью. СДПР выступает за принятие законодательства, гарантирующего беспрепятственное получение информации и отчетность власти перед обществом.

29. Вооруженные силы обязаны служить только обороне и безопасности страны. Они должны быть подчинены политическому руководству правительства и поставлены под контроль парламента. Солдат, носящий форму, остается гражданином государства.

СДПР берет под свою защиту каждого гражданина, который по соображениям совести отказывается от службы в армии.

30. Печать, радио и телевидение выполняют общественные задачи. Они должны иметь возможность в условиях свободы и независимости повсюду и беспрепятственно собирать, обрабатывать и распространять информацию и должны иметь право под собственную ответственность составлять свое мнение и высказывать его. Руководство государственными средствами массовой информации следует осуществлять на свободной демократической основе, они должны быть ограждены от давления интересов.

31. Все рабочие и служащие имеют право объединяться в профсоюзы. Право на забастовку относится к само собой разумеющимся основным правам лиц наемного труда.

Экономическая демократия

32. Цель социал-демократической экономической политики - постоянно растущее благосостояние и справедливое участие всех в доходах народного хозяйства, жизнь в условиях свободы, без недостойной человека зависимости и принуждения.

33. Мировой опыт показал, что социальное рыночное хозяйство в наибольшей мере служит реализации этой цели. Именно свободное рыночное хозяйство в силу своей эффективности создает экономические предпосылки благосостояния для всех. Свободная предпринимательская инициатива, свободная конкуренция, свобода выбора для потребителя и свободный выбор места работы - решающие основы социал-демократической экономической политики. Социал-демократия выступает за свободный рынок, где господствует подлинная конкуренция. Государство обязано постоянно и бдительно работать над сохранением и улучшением рыночного порядка.

34. В то же время, результаты свободного экономического процесса должны корректироваться там, где они привели бы к концентрации

экономической мощи в руках немногих или к социально нежелательным последствиям. Минимум государственного влияния никоим образом не означает максимум свободы индивида. Но большее государственное влияние также никогда не ведет к большей свободе граждан. Конкуренция - насколько это возможно, регулирование - насколько это необходимо.

35. Пока частная собственность не станет доминирующей в России не будет ни порядка, ни свободы. Во имя нормализации национальной экономики мы будем поддерживать все сферы российского предпринимательства. Вместе с тем, максимальное благоприятствование становлению малого и среднего бизнеса должно рассматриваться как часть социальных программ, поскольку не только позволит многим инициативным людям обеспечивать самих себя, но и приведет к созданию новых рабочих мест, к нарастанию богатства общества.

36. Экономическая политика должна на основе стабильной валюты обеспечивать полную занятость, позволяющую гарантировать доход каждому лицу, способному и желающему работать, поднимать производительность народного хозяйства и повышать благосостояние граждан.

37. Автономия профсоюзов и работодателей при заключении тарифных соглашений - существенная составная часть свободного строя. Профсоюзы и организации производителей и потребителей являются необходимыми факторами демократического общества. Эти экономические союзы при полном сохранении конституционных прав парламента и правительства должны участвовать в формировании экономической политики. Для разрешения трудовых конфликтов должны быть созданы независимые органы из представителей профсоюзов, работодателей и государства.

38. Рабочие и служащие, которые вносят решающий вклад в результаты экономической деятельности, до сих пор отстранены от действительного соучастия в управлении. Должно быть обеспечено демократическое соучастие наемных работников на предприятиях и во всей экономике. Лица наемного труда должны превратиться из подданных в граждан экономики.

39. Всякое сосредоточение экономической власти, в том числе и в руках государства, таит в себе опасность. Поэтому государственная собственность должна строиться на принципах децентрализации и самоуправления. В ее органах управления должны быть представлены интересы рабочих и служащих, равно как и потребителей.

40. Россия является уникальной страной в мировой истории, в которой до сих пор еще нет частной собственности на землю. Мы будем поддерживать любые формы хозяйствования, которые эффективны экономически и не разрушают плодородие земли. Частная собственность на землю и свободное распоряжение граждан землей должны стать основой экономического возрождения.

41. СДПР выступает за осуществление активной промышленной политики и создание специальных структур по финансированию реконструкции для обеспечения реиндустриализации страны и подъема новых современных отраслей.

42. Без свободной экономики нет свободного общества, однако ни рынок, ни частная собственность сами по себе не устраняют общественного неравенства, а следовательно, не обеспечивают свободу для всех. Свобода без равенства создает привилегии. Социал-демократия хочет сделать права граждан первичными по отношению к правам владения: право труда первичным по отношению к капиталу, право потребителя первичным по отношению к производству. Каждый человек должен иметь право как гражданин, трудящийся и потребитель влиять на производственный процесс и распределение, формирование руководящего производственного аппарата и условий труда. Для этого необходима целенаправленная политика в области доходов, демократизации отношений собственности, поощрения различных форм коллективного накопления капитала.

Социальная демократия

43. Непременной предпосылкой самоопределения человека является отсутствие у него страха за условия своего существования. Поэтому основные демократические права и свободы, присущие правовому государству, должны найти материальное воплощение в социальных гарантиях. Общественные обстоятельства, которые приводят к индивидуальным и социальным бедам и несчастьям, не могут рассматриваться как неизбежные.

44. Социал-демократы стремятся к созданию в России социального государства, которое должно обеспечивать первоочередные жизненные потребности своих граждан, с тем чтобы дать возможность каждому осуществить самоопределение на основе собственной ответственности и способствовать развитию свободного общества. Оно должно гарантировать: право на труд; право на медицинское обслуживание и охрану материнства; право на отдых; право на социальное обеспечение в преклонном возрасте, в связи с безработицей или инвалидностью; право детей на заботу о них; право

молодежи на получение образования в соответствии со способностями; право на достойное человека жилище.

45. Социальные гарантии - не только пенсии, стипендии и пособия малоимущим. Это также гарантии защиты человека от преступности, от незаконных посягательств со стороны должностных лиц и самого государства. Это признание государством на деле своих обязанностей перед человеком и обществом.

46. СДПР будет бороться за приведение трудового законодательства в соответствие с международными нормами; за создание федеральной системы общественных работ в целях уменьшения безработицы, реорганизации инфраструктуры, предоставления средств нуждающимся; за установление уровня минимальной пенсии, минимальной заработной платы, а также стипендий, пособий и других фиксированных доходов в соответствии с прожиточным минимумом, их регулярную индексацию согласно увеличению стоимости потребительской корзины.

47. Социальные гарантии следует рассматривать не как пособия, выплачиваемые пассивным личностям, но как необходимую основу, обеспечивающую активное участие граждан в жизни общества. Речь идет не о субсидировании тех, кто оказался на социальной периферии, а о создании условий для возникновения интегрированного общества, обеспечивающего всеобщее благосостояние.

48. Демократическое общество должно компенсировать недостатки даже самой разумной рыночной системы. Государству необходимо регулировать деятельность рынка, исходя из интересов людей, и стремиться к тому, чтобы все граждане пользовались выгодами от введения новой технологии как в их рабочей деятельности, так и в результате увеличения свободного времени и расширения возможностей для индивидуального развития.

Культура и общество

49. Экономический и социальный прогресс - не самоцель, он имеет моральную ценность лишь в той степени, в какой он служит освобождению и развитию человеческой личности. Социал-демократия борется за освобождение людей от страха и тревог, которые сопутствуют всем формам политической и экономической неустойчивости.

50. Благодаря слиянию правовой и социальной идей государство должно стать культурным государством, которое опирается на

сообщество свободных, равноправных и зрелых граждан. Его задача - служить развертыванию всех творческих сил человека.

51. Социал-демократия пытается открыть людям все области знаний с тем, чтобы они постоянно поднимались по ступеням культурного развития, стимулировали творческие стремления человеческого духа. Сокровища искусства и науки, созданные за тысячелетия должны быть доступны для всех людей.

52. Воспитание и образование должны дать всем людям возможность беспрепятственно развивать свои склонности и способности. Они должны укрепить силу сопротивления конформистским тенденциям нашего времени. Знание и усвоение культурных ценностей, ознакомление с силами, которые формируют современную общественную жизнь, являются основами независимого мышления и свободы суждения.

53. Социал-демократический взгляд на образование заключается в признании его одним из ключевых условий решения всех проблем, начиная от прав человека и кончая переходом экономики к современным технологиям. Все привилегии доступа в учебные заведения должны быть устранены. Только способности и успехи должны давать каждому возможность к продвижению. Учеба во всех государственных школах и высших учебных заведениях должна быть бесплатной.

54. Научные исследования и преподавание должны быть свободными. Их результаты должны быть доступными для общественности. На научные исследования и преподавание должны быть выделены достаточные государственные средства. Независимый научно-исследовательский совет должен на основе собственной ответственности оказывать поддержку исследованиям, постоянно выдвигать и решать наиболее актуальные задачи.

55. СДПР уважает церковь и религиозные сообщества, их особую миссию и самобытность. СДПР выступает за их государственно-правовую защиту. Она всегда готова к сотрудничеству с церковью и религиозными сообществами в духе свободного партнерства. Она приветствует тот факт, что люди в силу своей религиозной принадлежности считают своим долгом вести социальную деятельность и нести ответственность в обществе.

Межнациональное согласие

56. Вакуум, оставленный крушением коммунизма, заполняется множеством национально-исторических мифов. При этом на свободу

вырываются конфликты и противоречия, которые старше коммунизма, подавлявшего, замораживавшего, а зачастую и обострявшего их, но никогда их не разрешавшего. Многолетнее попрание прав человека или национальной общности - особенно, в отношении репрессированных народов - сузило чувство самосознания до одной лишь идентификации с этнической общностью.

57. Социал-демократы считают, что неукоснительное соблюдение гражданских прав и последовательное осуществление демократических норм могут существенно ослабить глубину межнациональных конфликтов.

58. Мы выступаем за терпимость и сотрудничество между различными группами в много культурных обществах. Национально-культурная автономия является неотъемлемым правом каждой этнической группы. Культурное разнообразие обогащает общество, а не создает для него опасность. Единообразие в культуре - угроза свободе и демократии.

VI Контуры XXI века

59. Изменения, наблюдаемые ныне в политической, экономической, социальной, технологической и культурной сферах в России, отражают коренные преобразования в нашем мире. Фундаментальная проблема, перед которой мы стоим сегодня, заключается не в том, будут ли происходить дальнейшие изменения, а в том, кто и каким образом будет их контролировать. Ответ, который дают социал-демократы, однозначен: этот контроль должен осуществляться только совместными усилиями граждан с помощью передовой демократии во всех аспектах жизни.

Роль женщин и мужчин в современном мире

60. Неравенство между мужчинами и женщинами представляет собой одну из самых распространенных форм дискриминации в истории человечества. Социал-демократы ставят своей целью создание более справедливого и стабильного общества, в котором знания, потенциал и вклад женщин признавались бы и полностью учитывались при проведении любой политики и принятии решений.

61. Права женщин являются неотъемлемой, существенной и неделимой частью всеобщих прав человека и должны поощряться, защищаться и осуществляться на всех этапах жизненного цикла женщин. Борьба женщин за свои права является одним из важнейших социальных движений нашего времени.

62. Содействие равенству и партнерству между женщинами и мужчинами требует более справедливого разделения власти и ответственности в обществе, в работе, в семье, а также более справедливого разделения экономической и политической власти.

63. Поддержание мира и безопасности на глобальном, региональном и местном уровнях наряду с недопущением агрессивной политики и вооруженных конфликтов имеет исключительно важное значение для защиты всеобщих человеческих прав женщин, а также для ликвидации всех форм насилия по отношению к ним и их использования как инструмента войны. Обеспечение мира является предварительным условием для осуществления любой программы в интересах женщин в странах, охваченных вооруженными конфликтами.

64. Женщины составляют более половины населения России. Справедливость и равенство в отношении женщин - это основное условие достижения справедливости и равенства в масштабах страны.

Экологическое обновление

65. Гибель лесов, озоновые дыры, парниковый эффект: эти понятия, определившие дискуссии наших дней, демонстрируют, до какой степени экологические проблемы, ранее поддававшиеся локализации, сконцентрировались в угрозу планетарного масштаба. Конфликты окружающей среды не являются более конфликтами между определенными источниками ущерба и теми, кто от них страдает. Причины ущерба теснейшим образом связаны с производственными, потребительскими и урбанистическими матрицами индустриального общества. Политика в области окружающей среды в прошлом заключалась в исправлении причиненного ограниченного ущерба и создании технологий безвредного уничтожения или использования отходов. Но никакая технология не может помешать тому, чтобы вредные вещества не откладывались в конце цепи превращений: в морях, грунтовых водах, земле, атмосфере.

66. Тем не менее, в России есть проблемы с окружающей средой, которые вызваны не промышленно-развитой цивилизацией, а отсталостью. Бедность ведет к тому, что захватываются и эксплуатируются последние ниши природы. Используются промышленные технологии, от которых давно отказались в развитых странах в силу их экологической вредности; защитные мероприятия сворачиваются под нажимом экономических проблем. В сравнении с давящей бедностью требования экологической осторожности

выглядят непопустительной роскошью.

67. Защита окружающей среды всегда более экономична и более ответственна, чем ее восстановление. Средства, направленные на восстановление природы, которые по традиционному мнению не приносят дохода и не включаются в валовой национальный продукт, являются одним из наиболее необходимых мероприятий. Для проведения активной политики защиты окружающей среды необходимы значительные экономические ресурсы, а также исследования по созданию природо- и ресурсосберегающих технологий. Россия должна быть заинтересована в активном стимулировании подобного развития техники, а также в обмене экологически чистой технологией и необходимыми ресурсами. Мы отдаем себе отчет в том, что большую часть экологических проблем России невозможно решить в отсутствии экономического и социального прогресса.

68. Поскольку разрушение окружающей среды не признает национальных границ, защита природы должна носить международный характер. Мы выступаем за совместную международную деятельность с целью замены экологически вредных продуктов и процессов альтернативными, способствующими укреплению природы. Должна быть создана международная система раннего оповещения для выявления экологических угроз, выходящих за рамки национальных границ.

Международное сообщество

69. Мы живем пока еще не в едином мире. Но проблемы и кризисы в других регионах планеты затрагивают нас все сильнее. Информация о событиях в мире - даже, если они нас непосредственно не затрагивают, - попадает в каждый дом и формирует наши представления, страхи и желания. Все меньше мы можем исходить из возможности дать этим проблемам зреть самим по себе и заботиться лишь о том, чтобы они не влияли на нашу жизнь. Экологические глобальные изменения касаются всех нас. Наше благосостояние уже слишком сильно зависит от участия в мировом хозяйстве. Наша безопасность гарантирована системой международных соглашений. Криминализация экономики, производство и продажа наркотиков, распространение эпидемий, терроризм, равно как и миграционные потоки не могут быть остановлены никакими барьерами.

70. Прекращение глобального противостояния вооруженных до зубов блоков держав еще не означает обеспечения мира и прав человека. Крупнейшая и настоятельнейшая задача - недопущение вооруженных

конфликтов и обеспечение свободы. В соответствии с этим мы оцениваем различные интеграционные процессы на постсоветском пространстве не с технократической или сугубо экономической точки зрения, но в зависимости от того, способствуют ли они укреплению гражданских прав и демократии.

71. СДПР выступает за открытую мировую экономику, дальнейшее устранение государственных барьеров в этой сфере. Для подъема благосостояния народов и обеспечения мира необходимо постоянно развивать мировую торговлю и международное разделение труда. Россия ни в коем случае не должна оказаться в стороне от мирового экономического развития. СДПР будет отстаивать путь трансформации СНГ в политический и экономический Евроазиатский союз государств с открытыми границами для свободного движения товаров, капиталов и рабочей силы.

Социальные ориентиры технологического развития

72. Социальный прогресс нуждается в технологическом прогрессе и стимулирует его. Третья промышленная революция может и должна быть использована для защиты окружающей среды, создания новых рабочих мест и обеспечения гуманизации труда, а не для безжалостного вытеснения миллионов людей на периферию общественной жизни.

73. Государственная поддержка научных исследований должна быть направлена на развитие новых технологий, соответствующих социальным потребностям и приоритетам. Требуется строгий контроль, включая международный, за распространением деструктивных технологий.

Мы верим, что твердость наших принципов, сила наших аргументов и энергия наших сторонников будут способствовать созданию более свободного, справедливого и солидарного общества, позволят России превратиться в саморазвивающуюся, самоорганизующуюся, самодостаточную и самоуправляемую страну и занять свое достойное место в мировом сообществе, сформируют основы для демократического будущего страны в XXI веке. Мы призываем россиян присоединиться к нам в этих устремлениях.

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ СДПР

I. От демократии слов - к демократии действий

1. Социал-демократы хотят видеть Российскую Федерацию единой, демократической, процветающей, жизнеспособной и открытой миру. Очевидно, что существующий политический и экономический порядок не может выполнить эту задачу. В ходе неолиберальных реформ не только ключевые экономические ресурсы, но и практически все сферы государственной администрации оказались приватизированы в пользу номенклатурно-олигархических группировок. Монопольное господство номенклатурного сословия во всех сферах жизни общества сформировало бюрократическое, коррумпированное, паразитическое и пренебрегающее законом государство. Эта система не только аморальна, но и неэффективна. Она сама себя обрекает на слаборазвитость.

2. Сегодня номенклатурное государство не служит своим гражданам. Оно не может собирать налоги, оно не может содержать собственную армию и судебные органы, оно не может поддерживать безопасность в наших городах, оно не может платить пенсии и зарплату работникам бюджетной сферы, оно не может обеспечить лечение больным, оно не может дать образование нашим детям, оно не может отвечать по собственным обязательствам. Оно может лишь распределять монопольные блага и привилегии, предоставлять режим наибольшего благоприятствования для узкого круга сросшейся с ним элиты, душить предпринимательство и инициативу граждан, методично разорять средний класс, который само же лицемерно объявляет своей опорой, вместо изменений системы - только лгать и требовать новых добровольных жертв от тех социальных слоев, которые и так в наименьшей степени могут чем-либо пожертвовать. Допущение чудовищного регионального монополизма привело, по сути, к созданию региональных тоталитарных режимов. В нынешнем кризисе государство не служит решению наших проблем. Оно - само проблема.

3. Номенклатурные реформы, потребовавшие от рядовых россиян колоссальных социальных жертв, исчерпали свой потенциал, так и не достигнув декларируемых целей. РЕАКЦИОННАЯ АЛЬТЕРНАТИВА нынешнему курсу властей, выдвигаемая национал-коммунистическими силами, абсолютно бесперспективна, поскольку окончательно делает все эти жертвы совершенно напрасными, воскрешает номенклатурное господство в его наиболее варварской и одиозной форме и пытается реанимировать экономическую систему,

несостоятельность которой и вызвала необходимость самих реформ. Выход из кризиса и дальнейшее развитие страны может обеспечить только ПРОГРЕССИВНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА. СДПР добивается объединения всех прогрессивных и последовательно демократических сил с целью создания широкого демократического и народного фронта борьбы за коренное преобразование российского общества в интересах НЕНОМЕНКЛАТУРНОГО БОЛЬШИНСТВА НАЦИИ.

4. Нарастающая социальная напряженность делает все более актуальной социал-демократическую методологию реформирования общества, эффективность которой была уже десятки раз доказана мировым опытом. Требования о социальной справедливости больше не может игнорировать никто. Трудность заключается не в том, чтобы их оправдать, а в том, как их осуществить. По нашему мнению движение за политическую демократию и права человека в России будет иметь будущее только в случае объединения с движением социального протеста и новыми гражданскими инициативами. В то же время любое социальное движение, игнорирующее демократические ценности, оказывается, как показывает практика, лекарством, которое еще хуже, чем сама болезнь. Социал-демократические идеи неизбежно будут востребованы и в России, поскольку альтернативой им может стать лишь разрушительный общегражданский конфликт.

II. Принципы нового курса

5. Поскольку каждый россиянин имеет неоспоримое право на жизнь, свободу и стремление к счастью, мы считаем, что назначение государства должно состоять в том, чтобы сделать реализацию этого права доступной для всех через достойно оплачиваемую работу, владение жилищем, персональную безопасность, здравоохранение и образование, отвечающие требованиям наступающего столетия.

6. Поскольку поощрение и развитие силы, жизнеспособности, энергии и инициативы российского народа является единственным реальным путем к экономическому возрождению страны, мы считаем, что необходимо свести до минимума возможность произвольного, некомпетентного, дискриминационного и корыстного вмешательства государства в экономический процесс, оставив за ним только направляющие, стимулирующие и регулирующие функции.

7. Поскольку динамичная и развивающаяся экономика является лучшим способом модернизировать существующие и создать новые рабочие места, мы считаем, что для этого нужны меньшие налоги и

более простая, эффективная и справедливая налоговая система в сочетании с разумной бюджетной политикой и свободной торговлей.

8. Поскольку реформы только тогда будут благоприятными для всех россиян, то приоритетной национальной целью на ближайшие 10-15 лет является повышение жизненного уровня населения России до среднеевропейских показателей, восстановление и сохранение здоровья нации.

9. Поскольку правительство слишком велико и тратит слишком много на собственные нужды, а власти и государственный аппарат слишком уверены в своей неподконтрольности обществу, которому они призваны служить, мы считаем, что подотчетность всех структур власти гражданам должна быть восстановлена.

10. Поскольку неоправданные государственные расходы и чрезмерное регулирование, требующие все больших налогов и дающие все меньше результатов, являются главным препятствием для экономического роста и создания рабочих мест, мы считаем, что бюджет должен быть сбалансированным, а подход к правилам и запретам, устанавливаемым государством, основываться на здравом смысле.

11. Поскольку мы доверяем нашим согражданам больше, чем централизованному и бюрократическому правительству, мы считаем, что избиратели должны больше контролировать действия властных структур, для чего необходимо развивать полноценное местное самоуправление и укреплять финансовую базу регионов.

12. Поскольку государственная бюрократия и ее всеохватывающее вмешательство узурпируют персональную ответственность семей и личностей, мы считаем, что должен быть восстановлен необходимый баланс между государственными гарантиями и личной ответственностью граждан.

13. Поскольку мы признаем наши обязательства защищать надежды и возможности тех, кто не может сам о себе позаботиться, мы считаем, что необходима реформа социального обеспечения, которая должна предоставлять адресную поддержку нуждающимся, побуждать и помогать найти работу тем, кто способен на это, и уменьшить бремя на рядового налогоплательщика.

14. Поскольку пожилые россияне построили наше настоящее и тем самым дали нам возможность найти путь к лучшему будущему, мы считаем, что наше общество должно неукоснительно соблюдать свои обязательства перед ними, охраняя и развивая системы пенсионного и

медицинского обеспечения.

15. Поскольку Россия в течение столетий складывалась как многонациональное государство, мы считаем, что любые призывы к дискриминации по признаку национальной и социальной принадлежности, религии, пола должны рассматриваться как направленные на подрыв национальной безопасности, территориальной целостности и гражданского мира, что необходимо защищать равенство всех перед Законом, что о каждом россияnine должны судить только по его способностям.

16. Поскольку все россияне имеют право быть в безопасности в своем доме, на своей улице, в своем городе, мы считаем, что необходимо усилить надзор за соблюдением Закона и активизировать борьбу против организованной преступности, коррупции, наркоторговли, подростковой преступности, добиваясь строгого наказания, ликвидируя лазейки в законодательстве и защищая судей, которые уважают права законопослушных граждан.

17. Поскольку образование является определяющим фактором политического, экономического, социального и культурного развития нашего народа, мы считаем, что всему населению должен быть обеспечен доступ к дошкольному, начальному, среднему и высшему образованию, обучение должно стать пожизненным процессом, наука и техника должны быть поставлены на службу образования, чтобы обеспечивать растущий уровень знаний и поднимать навыки учителей до наивысшего уровня.

18. Поскольку институт семьи является основой здорового общества, мы считаем, что государство обязано поддерживать права семьи и создавать благоприятную экономическую и социальную среду для ее жизнедеятельности.

19. Поскольку экономическое процветание и социальный прогресс могут быть устойчивыми только, если люди живут в здоровой окружающей среде, а наши ресурсы используются осторожно и ответственно, мы считаем, что необходимо перевести проблемы защиты окружающей Среды в разряд проблем национальной безопасности, сделать экологические преступления экономически разорительными и уголовно наказуемыми, а использование научно-технического потенциала российского общества в защите окружающей Среды стимулировать экономически как приоритетное направление развития.

20. Поскольку мы все еще живем в сложном и опасном мире, мы

считаем, что сильная национальная оборона на основе профессиональной и оснащенной технически передовым вооружением армии необходима для того, чтобы защитить безопасность страны и обеспечить ее интересы за рубежом, и что мы должны восстановить международный авторитет России как одной из ведущих держав, участвующих в поддержании мира, стабильности и защиты свободы.

21. Поскольку серьезные изменения в обществе невозможны без сдвигов в индивидуальном и общественном сознании, а это долговременный процесс, на который воздействие идет не через слово, а через дело, поэтому социал-демократы осуществляют свою программу как через реальную работу в государственных структурах, так и находясь в оппозиции, как на федеральном, так на региональном и местном уровнях, как в парламентах, так и работая в гражданском обществе.

Важнейшей задачей СДПР является строительство России снизу - через:

- строительство различных форм общественного и местного самоуправления,
- развитие заинтересованности граждан в управлении и преодоление отчуждения народа от власти,
- содействие становлению всех форм гражданской самоорганизации, самозащиты, самоуправления,
- воспитание потребности в коллективной защите попираемых прав отдельных граждан,

то есть создание действительных условий для коренного обновления правящего слоя. Мы обязаны заниматься различными "малыми" делами на местах - спектр их достаточно широк, чтобы задействовать каждого, кто способен и компетентен.

III. Защищать и укреплять демократию в России

23. Мы уверены в том, что представительная демократия является неременным условием для стабильности, мира и развития в России. Это единственная политическая система, которая может гарантировать уважение прав человека и правление Закона. Она защищает культурное многообразие, плюрализм, уважение прав меньшинства, гражданское согласие. Демократия и развитие взаимно усиливают друг друга. Мы подтверждаем свое стремление укрепить демократические принципы на благо всего российского народа.

24. Мы также уверены в том, что все структуры власти должны быть подотчетны избирателям и эффективны. СДПР стремится не только изменить политику, но, что еще важнее, восстановить доверие между гражданами и их выборными представителями.

25. Сохранение России как единого управляемого государства невозможно без изменения всей системы государственных устройств. СДПР считает, что новая Конституция РФ должна приниматься всенародно избранным Конституционным Собранием, независимым ни от одной ветви власти и не имеющим кроме этой никаких других функций, а также особых прав и привилегий для избранных в него.

26. В Конституции должны быть закреплены: трансформация нынешней суперпрезидентской республики в президентско-парламентскую с соответствующим ограничением полномочий главы государства и возвратом парламенту контрольных функций; ответственность правительства перед Федеральным Собранием; выборность обеих палат парламента; четкое разграничение функций федеральных и региональных ветвей власти; отчетливое распределение полномочий федерации и регионов.

27. Должно быть исключено дублирование функций правительства Администрацией президента, Советом безопасности и Советом обороны. Совет безопасности и Совет обороны должны иметь строго определенные функции. Должны быть введены четкие ограничения по сроку действия на указы президента РФ о введении чрезвычайного положения и прямом президентском правлении, закреплена обязательность их одобрения обеими палатами парламента в трехдневный срок и действия не более трех месяцев, после чего их действие может продлеваться на такой же срок, но президентское правление не может длиться подряд более полугода.

28. Центр обязан уступить регионам значительную часть своих полномочий, но на детально проработанной и общей для всех законодательной основе, обеспечивающей эффективный контроль за действиями региональных властей. Главы республик и губернаторы должны всенародно избираться и быть ответственными только перед Законом и избирателями. Все субъекты Федерации должны иметь равный конституционный статус, но иметь право строить собственную систему управления в соответствии с национально-культурными, географическими и экономическими особенностями регионов. Не может быть интеграции на основе унификации и шаблонов безразличных к этнической и культурной сущности народов. Субъекты Федерации должны иметь право инициировать

проведение общероссийского референдума о выходе из состава Федерации.

29. Органы местного самоуправления должны обладать правами и возможностями самостоятельно решать местные вопросы, не выходя за пределы своего ведения, обязаны подчиняться федеральному и республиканскому законодательству, но обладать правом законодательной инициативы. Представительные органы должны обладать правом выносить на референдум вопрос о доверии главам субъектов Федерации, городов и районов.

30. Действительное разделение государственной власти и местного самоуправления должно быть закреплено введением института всенародно избираемых глав городов и районов, занимающихся вопросами, отнесенными к ведению местного самоуправления и ответственных только перед населением и Законом; префекты назначаются губернаторами и занимаются вопросами, отнесенными к ведению государственной власти, на данной территории.

31. Демократия базируется, помимо прочих оснований, на свободных и открытых выборах. СДПР выступает за введение второго тура выборов депутатов законодательных органов в тех случаях, когда ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства в первом туре. Только тогда выборы будут отражать волю большинства и отсекают экстремистов. Необходимо законодательно обеспечить равенство всех избирательных объединений и кандидатов в вопросах доступа к государственным и муниципальным СМИ, ввести строгий контроль за порядком финансирования избирательных кампаний.

32. Коррупция, как в государственном, так и в частном секторе ослабляет демократию и подрывает легитимность власти. Модернизация государства, включая дерегулирование, приватизацию и упрощение административных процедур, уменьшает возможности для коррупции. Одновременно должен быть принят Закон о государственной службе, запрещающий коммерческую деятельность государственных должностных лиц и чиновников, вводящий механизм предупреждения конфликтов интересов и механизм люстрации.

33. Не только президент, но также все члены правительства и депутаты парламента должны перед вступлением на свой пост приносить присягу на соблюдение и защиту конституции и законов Российской Федерации. Нарушение положений присяги должно рассматриваться как должностное преступление.

34. Необходимо принять законодательство, детально регламентирующее деятельность по лоббированию профессиональных, коммерческих и других особых интересов.

35. Мы требуем, чтобы все законы, принимаемые в стране, касались в равной мере и представителей органов власти. Должны быть ликвидированы все льготы, не связанные прямо с исполнением должностных обязанностей, включая льготные кредиты на приобретение квартир для сотрудников администрации президента, министров и депутатов.

36. Мы предлагаем регулярно регулярно поручать крупным независимым аудиторским компаниям проводить всестороннюю проверку финансовой деятельности аппаратов администрации президента, правительства и парламента для выявления нерационального, нецелевого или ненадлежащего использования ими средств и возможных источников экономии.

37. СДПР будет добиваться сокращения числа правительственных министерств и ведомств, а также парламентских комитетов и подкомитетов. Должно быть прекращено финансирование из бюджета каких-либо консультативных органов при любых структурах власти, если их функции специально не определены законом.

38. Все аспекты публичной администрации при демократии должны быть прозрачны и открыты вниманию общества. СДПР будет, в частности, добиваться того, чтобы заседания палат парламента, их комитетов и комиссий были открытыми для общественности.

39. Необходимо запретить зачет голосов отсутствующих членов на заседаниях палат парламента и их комитетов и комиссий.

40. Законодательство Российской Федерации не должно иметь отсылочных норм и содержать положения, допускающие множество толкований. Европейская конвенция о правах человека, Европейская конвенция о защите национальных меньшинств и Европейская хартия местного самоуправления должны быть инкорпорированы в российское законодательство и иметь прямое действие.

41. Сегодня средства массовой информации превратились не в четвертую власть, а в поле боя между различными финансово-политическими группировками. СМИ все менее воспринимаются как способные своими оценками повлиять на жизнь граждан, их влияние как политического инструмента сильно упало по сравнению с началом 90-х годов. Необходимы запрет на учредительство печатных СМИ со стороны органов госвласти и формирование всеми ветвями

власти Федеральной комиссии по телевидению и радиовещанию; создание благоприятных условий для частного и общественного телевидения и радио, введение официального статуса профессионального журналиста с соответствующими правами и обязанностями.

42. СДПР выступает за законодательное запрещение и действенное уголовное преследование фашистской пропаганды и агитации, пресечение действий, разжигающих национальную, расовую, социальную, религиозную рознь и призывы к насилию.

IV. Обеспечение личной безопасности, законности и правопорядка

43. Должна быть восстановлена и сохранена дееспособная федеральная вертикаль судебных и правоохранительных органов, пресечены какие-либо формы зависимости от региональных исполнительных структур, сводящие на нет их деятельность.

44. СДПР добивается, чтобы государство прекратило финансовое насилие над судами, прокуратурами, органами юстиции, милицией, налоговыми службами, соответственно, понуждать и поощрять коррупцию. Финансирование судов должно осуществляться из бюджета напрямую, без какого-либо посредничества исполнительной власти. Необходимо существенно увеличить зарплату судьям (особенно в судах общей юрисдикции), обеспечить безопасность судей, присяжных, адвокатов и свидетелей путем создания специальной судебной полиции. Необходимо прекратить сталкивание пограничной и таможенной служб с населением путем введения дополнительных поборов, чем поощряется коррупция в их рядах. Государство должно отказаться от идеи решения всех правовых проблем за счет безмерного раздувания карательных структур (часто пополняемых из людей не только юридически, но и функционально неграмотных, по психическому складу тяготеющих к насилию, а то и из бывших заключенных).

45. СДПР стремится не допустить ограничения компетенции суда присяжных именно там, где должен быть слышен глас народа - в делах о государственных, должностных и транспортных преступлениях, преступлениях против правосудия и др. Не должно быть остаточного принципа в обеспечении правосудия иначе оно превратится, как того и желают криминальные структуры, в дешевое, но продажное.

46. СДПР будет добиваться создания единого Следственного

Комитета и выведения следствия из всех структур - МВД, ФСБ, прокуратуры. За прокуратурой должны остаться надзор за законностью и государственное обвинение, за МВД - дознание, оперативная и охранная деятельность.

47. Министерство внутренних дел должно быть разделено на следующие ведомства: Федеральная служба расследований (борьба с организованной преступностью и коррупцией, особо тяжкие преступления); Управление внутренних войск с переподчинением ему Главного управления охраны (охрана государственных объектов); полиция субъектов РФ (ГАИ, уголовный розыск, экономические преступления); муниципальная полиция (охрана общественного порядка, мелкие правонарушения).

48. Деятельность ФСБ должна быть ограничена контрразведывательными функциями, предварительным дознанием с изъятием из ведения ФСБ собственных центров предварительного заключения. Недопустимо внедрение агентуры в общественные организации, не декларирующие и не предпринимающие действий по разжиганию национальной, расовой, религиозной, социальной розни и насильственному свержению конституционной власти.

49. Региональные и территориальные организации СДПР должны обеспечить на своем уровне сбор информации о действии (бездействии) законодательства, указов и нормативных актов, о фактах и нормах нарушающих права граждан и организаций для передачи в аналитический центр СДПР, призванный подготавливать документы для оказания оперативного и эффективного давления на региональные и федеральные органы власти, восстановления законности и справедливости.

V. Проведение военной реформы и конверсии на практике

50. Дальнейшее промедление с выработкой концепции военной реформы и проведением ее в жизнь грозит развалом вооруженных сил страны. СДПР стремится достичь следующих целей: проведения военного строительства и военной политики в соответствии с требованиями демократического развития, конституционной законности и рыночной экономики; действенного контроля за военно-силовыми структурами со стороны представительных органов и структур гражданского общества, максимальной прозрачности и обоснованности военного бюджета; создания мощной профессиональной армии на добровольной (контрактной) основе; прекращения неконституционного использования войск как инструмента разрешения конфликтов между федеральной властью и

политической или региональной оппозицией, прекращения нарушения конституционных прав граждан на альтернативную службу. СДПР против подмены альтернативной службы - отбыванием повинности в наиболее криминогенных, по сути, рабских, строительных, а также железнодорожных войсках. Требовать от ГД РФ принятия закона об альтернативной службе.

51. В законодательство РФ и воинские уставы должны быть введены положения международного права, налагающие индивидуальную ответственность не только на отдававших, но и на исполнявших преступные приказы.

52. Для защиты прав военнослужащих необходимо конституционное закрепление статуса военнослужащего, принятие федерального закона об индивидуальном типовом военном контракте, исчерпывающе определяющего взаимоотношения (права и обязанности) государства и военнослужащего в отношении друг друга, включающего механизм реализации ответственности сторон за несоблюдение условий контракта вплоть до расторжения в судебном порядке. В период сохранения призыва на военную службу (не более 2000 г.) должен быть введен в действие типовой контракт призывника, предоставляющий ему четкие страховые и юридические гарантии защиты его человеческого достоинства, жизни и здоровья, прав наследников и родителей на весь период военной службы. В подписании такого контракта могли бы участвовать и родители военнослужащего.

53. СДПР требует неукоснительного соблюдения законности и уголовной ответственности командиров и врачей, за фальсификацию документов о смерти военнослужащих.

54. СДПР выступает за конституционное закрепление гражданского лица в должности министра обороны; 30-процентное сокращение всех силовых структур, упразднение стройбатов и железнодорожных войск, снятие с военного госбюджета более двух десятков "неконституционных вооруженных формирований" министерств и ведомств.

55. В целях обеспечения безопасности России, необходим переход на новый уровень взаимодействия силовых ведомств - создание единого командования по округам для территориальных служб МВД и ФСБ, армейских формирований и пограничных частей, которое обеспечит эффективность совместных мероприятий по борьбе с терроризмом и четкое взаимодействие в условиях чрезвычайных ситуаций.

56. СДПР требует прекращения бесконтрольного распоряжения военным бюджетом, искусственных задержек жалования и хищений военного бюджета через коммерческие уполномоченные банки, настаивает на ведении всех расчетов через казначейство. Партия добивается приоритетного финансирования НИОКР в целях достижения высокого уровня вооружений и военной техники, которые должны соответствовать реальным потребностям и задачам вооруженных сил и приниматься на вооружение только на конкурсной основе по системе единого подрядчика.

57. На основе военной доктрины должны быть разработаны программа вооружений и соответствующие задания предприятиям ВПК, а также определены мобилизационные мощности с финансированием их из бюджета. На базе незагруженных мощностей ВПК целесообразно в рамках федеральной программы конверсии организовать технопарки и специальные экономические зоны для привлечения мелких и средних предпринимателей в наукоемкую сферу.

VI Защита прав человека

58. Защита прав человека - основа политики социал-демократии. Гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права должны соблюдаться без каких-либо исключений и не только закрепляться законодательно, но и гарантироваться процедурно. Нарушения прав человека в России порождаются не столько политикой правительства, недостаточной продуманностью реформ и правовой неопределенностью или неосведомленностью, сколько психологией людей, не уважающих чужие права и готовых терпеть нарушение своих.

59. СДПР добивается выработки национальной программы соблюдения прав и создания в целях ее реализации единой системы уполномоченных по правам человека на федеральном, региональном и местном уровнях, финансируемой из федерального центра.

60. Информация о правах человека должна быть широко доступной, войти в программы изучения прав на всех уровнях как школьного, так и внешкольного образования с целью ознакомления всех граждан с собственными правами и способами их защиты. СДПР берет на себя тиражирование имеющегося в стране опыта правозащиты, организацию соответствующего обучения.

61. Служащие, по роду своей деятельности связанные с проблемами прав человека (учителя, медики, работники правоохранительных

органов и социальной сферы), должны получать соответствующую подготовку.

62. СДПР считает фундаментальным конституционным правом - неприкосновенность частной жизни: физической и духовной, контролируемой только самим человеком, свободной от внешнего направляющего воздействия, в том числе от правового регулирования. СДПР требует четкого и детального законодательного, в том числе процедурного, закрепления гарантий от несанкционированного вмешательства в нашу частную жизнь со стороны государственных и частных структур, а когда вмешательство объективно необходимо и санкционировано с соблюдением Закона, - обязательных процедур, исключающих произвол в осуществлении ими своих полномочий и гарантирующих конфиденциальность. Должна быть закреплена защита прав гражданина в связи со сбором, обработкой и использованием персональных данных: гарантированы права быть осведомленным о существовании баз персональных данных, их главных целях, юридических адресах; периодического и без излишних затрат времени и средств, обращения с запросом, накапливаются ли в базах данных его персональные данные, получения информации о таких данных в доступной форме; требования изменения или уничтожения данных, которые не соответствуют критериям точности, соотносимости и др; прибегнуть к судебной защите нарушенного права, если запрос, либо требование о доступе к его персональным данным, уточнении или уничтожении данных не были удовлетворены.

63. Мы считаем, необходимым ужесточить меры по защите прав детей: ввести в уголовное законодательство исключительную меру наказания за сексуальное насилие и принуждение к нему; за истязание и пытки детей; проведение над ними медицинских опытов или удаление органов; воровство и взятие детей в заложники; доведение до самоубийства и умопомешательства; втягивание или принуждение к употреблению наркотиков или совершению преступлений. Нарушение законных процедур по усыновлению детей или подмена детей при их рождении должны караться исключительной мерой наказания и полной конфискацией имущества виновных в организации и совершении преступления. В законодательство об охране здоровья граждан необходимо ввести положения, согласно которым оказание медицинской помощи несовершеннолетним, не достигшим 14 лет, должно проходить лишь с письменного согласия родителей или опекунов, а несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет - при наличии

письменного согласия самих и несовершеннолетних и их родителей или попечителей.

64. Масса людей терпит лишения, теряет собственность из-за регистрации и заверения сделок по документам с фальшивыми подписями, печатями, с несуществующими фирмами и закон их не защищает. СДПР требует введения уголовной и полной имущественной ответственности нотариусов за все действия по регистрации сделок как участников и гарантов законности совершаемых сделок.

65. СДПР требует введения уголовной ответственности за нанесение психических травм религиозным изуверством тоталитарных сект, предусмотрения процедуры материальной компенсации, возврата средств от проданной недвижимости, передачи другого имущества в результате психического воздействия и мошенничества, оплату сектами (церквями) мероприятий по психологической реабилитации граждан.

66. Для защиты прав потребителей и авторских прав на единство своих кино и телепроизведений запретить разбивающую их рекламу или допускать только при оплате автору (режиссеру) половины стоимости рекламы и с его письменного разрешения.

67. СДПР будет добиваться процедурно гарантированной гласности в институтах, где права человека наиболее уязвимы: тюрьмах, армии, пансионатах для престарелых, детских садах и психиатрических лечебницах.

68. СДПР включается в Международное движение за восстановительное правосудие, соединение уголовно-процессуальных и социально-реабилитационных аспектов правосудия, за критерий оценки эффективности деятельности органов правопорядка, осуществляющих уголовное преследование (прокуратуры и милиции), через защиту потерпевших от правонарушений, преступных посягательств, достижение компенсации ущерба пострадавшим через развитие института примирения под контролем и при посредничестве негосударственных организаций, а не карательное воздействие, зачастую не дающее пострадавшим ничего кроме морального удовлетворения и не защищающее их от последующих преступных посягательств.

VII Национальная политика

65. В национальной политике СДПР исходит из принципов равноправия и самоопределения народов России, защиты и

обеспечения реализации национально-культурных прав каждой личности.

66. Главным средством решения этнических проблем в стране является поддержка экстерриториальной автономии, а также сохранение национально-территориальных образований при неперемennom условии равенства прав всех проживающих в данном регионе граждан независимо от национальной принадлежности.

67. Закон о реабилитации репрессированных народов должен быть наконец претворен в жизнь. Раз государство не в состоянии обеспечить соблюдения прав человека в отношении представителей репрессированных народов на отчужденных в сталинское время у одних народов в пользу других территориях, то эти территории должны быть переданы (через годичный переходный период с федеральным управлением на так называемых “спорных территориях”) в административное управление республик, в которых проживают репрессированные народы.

68. Правительство нужно заставить считаться с реальностью и мировым опытом, говорящим, что столкновение политических решений с национальными традициями и обычаями (исторически устойчивыми и преобладающими добровольными формами политического и общественного поведения, спонтанно передающимися от поколения к поколению) чаще всего заканчивается победой традиции или, во всяком случае, обесценением политического решения. Тем более, что опыт событий в Чечне 94-97 г. еще раз доказал, что проведение национальной политики путем государственного террора ведет к массовому уничтожению российских граждан любых национальностей и росту социальной нестабильности, снижению моральных стандартов и увеличению преступности во всех регионах государства российского.

69. В отношении малочисленных народов России необходимы государственный протекционизм, усиление местного самоуправления, защита традиционных занятий и прав собственности на пастбища и территории их проживания. Эти меры смогут возратить малым этносам чувство хозяина собственной жизни и уверенность в своем будущем. Россия должна ратифицировать Европейскую конвенцию о защите национальных меньшинств. Как населению в целом, так и отдельным составляющим его группам (этническим, религиозным, языковым) должны быть предоставлены - в том числе под международным контролем - эффективные гарантии, предотвращающие их дискриминацию и обеспечивающие их

полноправное участие в жизни государства на всех уровнях.

70. СДПР приветствует действительное возрождение казачества и будет добиваться освобождения казачьих поселений и хозяйств от налогов на 5-7 лет во всех приграничных районах России, где они желают возродить свои исторические и культурные традиции, возродить госслужбу (охрана границ, возделывание земли, мелкое производство..). Вне сомнения никакого статуса, экономических и социальных льгот не должно предоставляться называющим себя казаками жителям городов, провоцирующим социальную и межнациональную рознь в центре России и в регионах, где казаков никогда не существовало в природе.

71. Принципом российской политики по отношению к многомиллионной русскоязычной диаспоре в странах ближнего зарубежья должно быть обеспечение равноправия всех бывших граждан СССР и их прямых потомков и содействие их интеграции в социальную жизнь в странах проживания без обязательной ассимиляции. Для этого необходимо: заключать в рамках СНГ договор о взаимной поддержке диаспор; обеспечить международно-правовыми, дипломатическими и экономическими мерами защиту российской диаспоры от любых форм дискриминации; обеспечить расширение и упрощение процедуры принятия российского гражданства; законодательно предусмотреть введение по представлению федерального уполномоченного по правам человека экономических санкций к странам, нарушающим права национальных меньшинств. Официальные представители СДПР за рубежом служат не только объединению граждан России, разделяющих ценности социал-демократии и программные принципы партии, но и для поддержания связи с россиянами, оказания им действенной правовой и политической поддержки, установления взаимовыгодных связей с социал-демократами страны пребывания.

VIII Новый экономический курс

72. Нам необходим экономический рост, который обеспечивал бы занятость населения, экономическую интегрированность, социальное благосостояние, защиту окружающей среды. Это требует дальнейшего направления усилий на модернизацию и рост экономики, но на иной, более эффективной основе. Требуется больше производить, создать более справедливую систему социальной поддержки, реализовать неиспользуемые возможности, чтобы обеспечить благосостояние для максимального числа людей на максимально длительный срок и ответить на вызов глобальной

экономики на пороге нового тысячелетия.

73. Итоги многолетних попыток реформирования народного хозяйства в полной мере доказали, что структурные причины, вызвавшие нынешний кризис, непреодолимы в рамках номенклатурных реформ. “Стабилизация” в смысле простого закрепления существующих тенденций - путь к медленному, но верному разрушению российской экономики. Единственная надежда на улучшение ситуации, на смягчение отчаянного положения населения, на преодоление постоянно сужающегося круга ресурсных возможностей и на переход в режим управляемой структурной перестройки заключается в радикальном пересмотре основ экономической политики. Социал-демократы добиваются переориентации бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях на интересы стимулирования экономического развития.

74. Силу и жизнеспособность российского народа необходимо поддержать путем уменьшения обременяющего и корыстного вмешательства государства в функционирование экономики. Главная задача нового курса - создать стимулы, побуждающих людей работать, сберегать и инвестировать, а также структуры, помогающие им в реализации этих целей.

75. Все сферы предпринимательства должны быть интегрированы единой исключаящей дискриминацию экономико-правовой системой, что позволит всему населению в полной мере реализовать свой потенциал, инициативу и энергию. В целях ликвидации бесполезных ограничений в правовой системе и обеспечения доступа рядовым гражданам в легальное экономическое пространство мы добиваемся принятия следующих мер: упрощения функционирования правовых институтов за счет устранения дублирования и излишней регламентации; децентрализации с передачей большего объема полномочий и ответственности региональным и местным властям; дерегулирования в монополизированных отраслях.

76. Другой неотложной задачей является проведение налоговой реформы путем снижения ставок НДС; выведения из-под налогообложения инвестиционных расходов; существенного снижения фискальной тяжести в сторону рентных платежей за разработку природных ресурсов и предметов элитного спроса; отказа от большей части местных налогов за исключением самых устойчивых. Помимо этого требуется: выравнивание налогового статуса регионов; определение четкого и долговременного разделения

перечня расходов и совокупности поступлений от основных налогов между бюджетами разных уровней; упорядочение и жесткий контроль за использованием средств внебюджетных фондов, выведенных из управления госорганов, и размещения их только на конкурсной основе. Внебюджетные фонды не должны создаваться государственными структурами, вся расходная часть должна быть подконтрольна обществу, его представительным органам.

СДПР считает неотложной задачей проведение налоговой реформы, направленной на снижение общего уровня налогообложения, перенесение основной тяжести налогообложения с текущих доходов на имущество и потребление юридических лиц с целью стимулирования производственно-инвестиционной деятельности. Мы считаем, что уже сейчас нужно вводить так называемую красную черту - правило, согласно которому общая сумма налоговых и аналогичных им изъятий должна быть ограничена определенным процентом от оборота предприятий не менее, чем на 3-5 лет. За его рамки могут выходить только два платежа, имеющих рентный характер - роялти и акциз. Естественно, может выходить за рамки красной черты акциз на водку и табачные изделия, но акцизы на нефть, нефтепродукты, газ, электроэнергию должны быть увязаны с размерами рентных платежей и, если и выходить за пределы красной черты для отдельных хозяйственных субъектов, то в установленных предсказуемых пределах. Должна быть также устранена зависимость между себестоимостью и уровнем налогообложения. Должно быть введено освобождение 1/4 части налога с дохода предприятий, если эквивалентная сумма будет направлена в течение двух лет на инвестиции в основное имущество.

77. СДПР добивается последовательного проведения мер по демонополизации экономики как одного из ключевых условий ее оздоровления. Антимонопольное законодательство должно реально препятствовать чрезмерной концентрации собственности и контроля за финансовыми потоками в руках немногих и созданию целых империй, фактически препятствующих законодательному осуществлению реформы общества. Должна быть проведена реструктуризация естественных монополий, включающая следующие меры: введение предельного уровня цен (тарифов), согласованного с объединениями потребителей и государственными регулирующими органами, с параллельным ограничением отдельных статей затрат; усиление контроля за финансовыми потоками и реализацией инвестиционных программ монополий; обеспечение полной информационной "прозрачности" монополистов; поэтапная

ликвидация перекрестного субсидирования. В высокомонополизированных отраслях необходимо ужесточить контроль за образованием картелей, ценовыми сговорами и дискриминацией потребителей.

СДПР будет добиваться последовательного проведения мер по демонополизации экономики, включая переход к установлению цен и тарифов в высокомонополизированных отраслях (электроэнергия, нефть, газ, железнодорожные перевозки, коммунальные услуги) только по согласованию с объединениями потребителей и государственными регулирующими органами.

СДПР считает недопустимым превращение страны, промышленности, населения в заложников отдельных компаний-монополистов, обретших экономическое могущество в результате бесплатной приватизации госсобственности и политического лоббирования, пытающихся теперь диктовать нам условия и определять нашу жизнь.

Антимонопольное законодательство должно реально препятствовать сосредоточению собственности и контроля (распоряжения) финансовыми потоками в руках немногих и созданию целых империй, которые реально препятствуют законодательному осуществлению реформы общества и обогащаются за счет непомерного вздувания издержек и цен на товары и услуги..

78. Необходимо реализовать комплекс мер, направленных на существенное повышение эффективности как государственного, так и частного секторов. Мы выступаем за дальнейшее сокращение доли государственной собственности. Основное содержание процесса приватизации сегодня должно быть переориентировано на подготовку индивидуальных проектов приватизации для каждого предприятия, обеспечение открытости и объективности при организации конкурсов, заключение контрактов с управляющими о доверительном управлении госпакетами акций, санацию предприятий-банкротов. СДПР выступает за проведение общегосударственной перерегистрации предприятий, банков, торговых, финансовых структур с проверкой законности ранее принятых решений о приватизации. Мы добиваемся проведения сплошной проверки финансовой деятельности чековых инвестиционных фондов и их управляющих компаний для выявления фактов нарушения прав и интересов акционеров данных фондов. Требуется установление действенного контроля за возвратом валютной выручки за продукцию, реализованную на экспорт, особенно естественных

монополий (нефтегазовой, редкоземельной, металлической, лесной) для чего предлагает ввести акцизы на экспорт их продукции.

79. Социал-демократы считают, что малое и среднее предпринимательство, а также кооперативный сектор могут играть в экономике и обществе стабилизирующую роль, особенно в том, что касается спроса и предложения. Мы выступаем за принятие федеральной, региональной и местной программ поддержки малого бизнеса, предусматривающих порядок свободной регистрации малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. Упрощенную схему отчетности и налогообложения, освобождение вновь образовавшихся производящих предприятий на 2 года от всех налогов, организацию льготного кредитования, введения квот для малых предприятий в централизованных ассигнованиях на НИОКР, государственных контрактах и субконтрактах, программ управленческой помощи. СДПР готова развивать сотрудничество с союзами акционеров, предпринимателей, другими объединениями, поддерживать реальные шаги местных органов власти, направленные на развитие предпринимательской активности населения.

80. Процесс промышленной реструктуризации, стихийно происходящий сегодня в России, будет в дальнейшем усиливаться под воздействием международной конкуренции. Необходимо осуществление продуманной промышленной и региональной политики для стимулирования конкурентоспособных производств и выравнивания уровня экономической привлекательности регионов, обеспечить опережающее развитие сети транспорта и коммуникаций

81. Структурно-технологическая перестройка российской экономики возможна лишь при наличии полноценного рынка капиталовложений. Поэтому СДПР выступает за более активное развитие фондового рынка и жесткое пресечение многочисленных сегодня случаев нарушения прав акционеров и инвесторов. Политика государства должна быть направлена на глубокую перестройку системы кредитования и в направлении сближения финансового и реального секторов экономики.

82. Вместо бессистемного нагромождения государственных и квазигосударственных инвестиционных структур (Государственная инвестиционная корпорация, российская финансовая корпорация, Российский банк реконструкции и развития и т.п.) должна быть создана целостная система национальных и региональных финансовых институтов долгосрочного кредитования. Наиболее эффективной формой стимулирования инвестиций является размещение

такими институтами под госгарантии отраслевых или целевых займов для конкретных проектов реконструкции и развития производства. А не возведение государством долговых пирамид с последующим перемалыванием средств в жерновах отраслевого и прочего лоббизма.

Для улучшения инвестиционного климата требуются: разрешение ускоренной амортизации по прогрессивному оборудованию, регулярная переоценка и индексация амортизационных отчислений и их резервирование на спецсчетах в уполномоченных банках с правом использования только на инвестиции; отмена импортных пошлин на технологии и оборудование, не имеющие аналогов внутри страны.

83. СДПР считает необходимым расширение перечня объектов, подлежащих эксплуатации на основе соглашения о разделе продукции, с одновременным ужесточением контроля за соблюдением конкурентности и учетом интересов национальной структурной политики. Давно пора отказаться от абсурдной практики объявления целых регионов свободными экономическими зонами. Необходимо разработать федеральную программу развития СЭЗ, научно-исследовательских и научно-технических парков, инновационных центров, согласованную с приоритетами структурной перестройки и региональной политики.

84. Социал-демократы предлагают комплекс мер по обеспечению достаточно быстрого снижения общего уровня цен (отрицательная инфляция): снижение цен на регулируемые факторы производства, создание дополнительной конкуренции, в том числе в монополизированных секторах, - и создание прессы, приводящего цены сделок к реальности. В энергетике - это снижение тарифов на электроэнергию, введение единого тарифа для различных категорий потребителей, что даже при сохранении нынешнего уровня издержек производства позволит снизить тарифы на 10-20% и сохранить при этом среднему пенсионеру оплату за электричество меньше, чем за хлеб. Снижение цен на электроэнергию повлечет снижение цен на газ, рост его конкурентоспособности, что в свою очередь заставит снижать цены на уголь и нефть. Если крупным энерго-потребителям предоставить самостоятельный выход на оптовый рынок и конкурентный (спотовый) сектор электроэнергетики, где будут заключаться прямые договора между производителем и потребителем по свободной цене, то отомрет масса посреднических структур и, соответственно, значительно понизятся тарифы. В железнодорожном транспорте - это запрет на использование государственного подвижного состава (вагонного парка) коммерческими фирмами,

которые должны оказывать услуги за счет собственного парка и, соответственно, самостоятельно оплачивать издержки за его использование; прекращение дискриминации грузовладельцев, оплачивающих даже по официальным расценкам за перевозки собственным парком больше, чем за перевозку парком железной дороги; разъединение у МПС функций управления и хозяйственного субъекта, ликвидацию так называемых доходных счетов МПС, преобразование последних в единый расчетный счет компании, через который и будут идти все расчеты.

85. СДПР выступает за проведение аграрной реформы, обеспечивающей каждому россиянину право на получение в собственность определенного участка земли, и разрешение купли-продажи земли по рыночным ценам при введении необходимых ограничений. СДПР за пресечение произвола глав региональных администраций, незаконными способами держащих на плаву убыточные предприятия АГРОГУЛага, запрещающих вывоз и продажу сельхозпродукции за пределами регионов, вынуждающих сдавать им продукцию за бесценок или сворачивать производство. Колхозные и совхозные руководители держатся за землю не как за источник плодородия или производства, а как за резервацию для собственной власти, они не выступали бы против земельной реформы как еще одного источника незаконного обогащения, если бы она не лишала их власти. При проведении земельной реформы необходимо создание общественных комитетов, наделенных полномочиями по контролю передачи земли в собственность. Должна быть сформирована адекватная рыночным условиям национальная кредитно-финансовая система АПК. Мы добиваемся установления долговременных квот распределения бюджетных средств, выделяемых АПК: 10% - безвозмездные дотации сельскохозяйственной науке, племенному делу, семеноводческой селекции; 20% - беспроцентные ссуды на борьбу с эрозией и мероприятия по улучшению почв; 70% - льготные кредиты производителям с привязкой к производительности труда и реализованной продукции.

86. СДПР считает, что основным путем достижения политической демократии является утверждение демократии экономической. Это предполагает делегирование прав собственности работникам и их организациям, органам местного самоуправления и т.д., формирование собственности работников в различных ее формах, поддержку увеличения числа субъектов общественного предпринимательства - производственных, и др. кооперативов, малого и семейного

предпринимательства. С этой целью СДПР будет принимать активное участие в поддержке программ развития предприятий с собственностью работников, добиваться принятия законов о соучастии персонала государственных и муниципальных предприятий, а также крупных предприятий частного сектора в органах управления ими, содействовать координации усилий профсоюзам, органов местного самоуправления и профессиональных групп в решении данных вопросов.

87. Рабочие места, экономический рост, будущее России зависят от свободной торговли, которая должна быть взаимно свободной, открытой и честной. Правительство и парламент буквально терзают предоставить помощь той или иной отрасли, страдающей от иностранной конкуренции. Однако нынешние протекционистские меры ведут не столько к защите отечественных производителей, сколько к снижению качества потребления. Поэтому любое ограничение импорта должно быть строго ограничено по времени. При этом соответствующие группы национальных производителей должны принимать перед правительством четкие обязательства по повышению конкурентоспособности и потребительских качеств данной продукции. Ход реализации обязательств должен жестко контролироваться.

IX К социальному государству

89. СДПР ставит своей целью создание общества свободы и многообразия, основополагающим условием которого является достижение социальной и экономической защищенности всех членов общества. Поэтому разрушение и без того скудных социальных гарантий, оставшихся от коммунистической эпохи, не может означать прогресс. Смысл социального государства заключается в том, чтобы всем людям в случае болезни, старости, инвалидности (или если они незаслуженно попали в нужду) обеспечивалась достойная человека жизнь. Основой предлагаемых нами мер по улучшению положения трудящихся и малоимущих является повышение эффективности имеющихся и создание новых рабочих мест, подъем уровня образования и профессионального обучения. СДПР будет добиваться законодательного закрепления основ социальной защиты, безопасности труда, профессионального равенства мужчин и женщин, экономической демократии.

90. Важнейшим требованием в этой связи является обеспечение максимальной занятости. В 1996 г. <В настоящее время> не менее 7 млн. россиян страдали от полной и еще 5 миллионов от частичной

безработицы. В результате, как отдельные люди, так и общество в целом растрачивают свой наиболее ценный ресурс. Кроме того, право на труд - это основа идентификации и самоуважения личности. Наша цель заключается в том, чтобы как можно большее число людей путем собственных усилий и на основе соблюдения общих для всех прав смогли обеспечивать себя. Только на этой основе может существовать действенная система социальной защиты.

91. Поскольку даже экономическое оживление само по себе не уничтожит безработицу, то бороться с ней следует с помощью не нынешних одинаковых для всех случаев жизни, а качественных дифференцированных мер учитывающих разнообразие факторов и ситуаций. Требуется разработка долгосрочных федеральной и региональных местных программ поддержки занятости, развитие центральной и местных систем общественных работ в целях уменьшения безработицы, реорганизации инфраструктуры, предоставления нуждающимся возможности зарабатывать средства к существованию.

92. Одной из важнейших причин осложнения трудоустройства и роста хронической безработицы является несовпадение спроса и предложения рабочей силы в профессионально-квалификационном разрезе (причем для женщин оно более неблагоприятно, чем для мужчин). Требуется переориентировать политику занятости на активные формы и безотлагательно приступить к созданию государственной системы профессиональной подготовки и переподготовки трудоспособных граждан, прежде всего системы "бизнес-инкубаторов" для развития малого предпринимательства и самозанятости (в том числе для женщин), сочетая обучение основам предпринимательства с психологической подготовкой, проведением экспертизы проектов организации собственного дела и последующей помощью.

93. Из 150 миллионов россиян даже по официальным данным не менее 30 живут ниже черты бедности. По крайней мере столько же граждан находятся в угрожающей близости к этой черте. СДПР выступает за проведение долгосрочной политики доходов, построенной на основе соглашения между профсоюзами, объединениями работодателей и государством. Основные ее задачи: доведение в течение трех лет минимальной зарплаты и минимальной пенсии до уровня прожиточного минимума, а средней зарплаты - до уровня не ниже среднего уровня потребления 1990 г.; введение индексации пенсий, стипендий, пособий и других фиксированных

доходов с темпом выше инфляции (ежеквартальная индексация); приближение среднего уровня зарплаты работников бюджетной сферы к уровню зарплаты работников в народном хозяйстве. Принцип, гласящий, что государство не может безучастно относиться к страданиям бедных и обязано играть активную роль в преодолении нищеты - принят социал-демократами безоговорочно и не может служить предметом дискуссий. Государство должно вышедшим на пенсию до 1992 г. вернуть существовавшее тогда соотношение пенсий по профессиям, т.к. возникшее усреднение полностью обесценило трудовой вклад граждан. Мы считаем необходимым использовать политику совместных доходов. Прибыль, полученная в результате согласования умеренного уровня ставок заработной платы, должна использоваться на инвестиции, исследования и развитие, защиту рабочих мест, дальнейшую профессиональную подготовку работников, мероприятия по улучшению условий труда.

94. Нынешняя система социального обеспечения совершенно неадекватна новым реалиям. Она целиком основана на бюджетном перераспределении, носит уравнилельный характер, не стимулирует сбережения населения и производственные накопления, унижает достоинство пенсионеров, низводя их до роли бесправных иждивенцев. Необходимо установление единых прав на пенсионное обеспечение всем гражданам на основе единого пенсионного законодательства и создание системы индивидуального социального страхования на основе негосударственных пенсионных и страховых фондов.

95. Невыплата зарплаты свыше двух месяцев должна влечь за собой возбуждение процедуры банкротства. Такие предприятия должны в первоочередном порядке проверяться ФУДН. Банкротство не проводится чаще всего не из-за боязни увольнения работающих, а из-за нежелания оставлять "красных директоров" без источников криминального обогащения и возможности скупить по дешевке акции своих предприятий.

Мы предлагаем ужесточить гражданскую и административную ответственность и восстановить уголовную ответственность для лиц, виновных в невыплате зарплаты. На базе производственных площадей и мощностей несостоятельных предприятий должны создаваться фонды новых рабочих мест с проведением открытых конкурсов экономических проектов создания рабочих мест с приоритетом работников обанкротившихся организаций. Следует также уточнить права и обязанности представителей государства в

АО или доверительных собственников госпакетов акций по поводу выплаты зарплаты.

Государство должно обеспечивать индексацию социальных выплат и пособий каждый квартал, а также законодательно ввести пени на каждый день просрочки заработной платы в размере 0,3 процента за каждый день задержки. Обнищание трудящихся можно прекратить за счет изъятия из незаконного владения официозными профсоюзами имущества и средств ВЦСПС, возврате их государству и создании на основе эксплуатации этого имущества Фонда страхования заработной платы.

Необходимым условием контроля за исполнением трудового законодательства и коллективных договоров является введение системы трудовых судов.

96. Каждый больной должен независимо от своих доходов получить лечение и уход, соответствующие современному уровню медицины. В связи с этим СДПР добивается выработки здравоохранительных стандартов и определения минимального размера обязательной медицинской помощи. В этих рамках все должны иметь право на свободный выбор врача и методов лечения. Приоритетным является принятие программы поддержки материнства и родовспоможения, которая должна гарантировать оптимальную по объему и качеству, дифференцированную в зависимости от возраста и состояния здоровья медицинскую помощь детям и женщинам. Мы выступаем за установление долговременной квоты расходов на здравоохранение на уровне 6% расходов федерального бюджета.

97. Обязанностью государства является создание механизмов, позволяющих выравнивать условия жизни детей, независимо от уровня обеспеченности их семей. Право на получение пособий на детей должно быть поставлено в зависимость от уровня доходов в семье. Государство должно предусмотреть статью расходов в бюджете на дотации для снижения цен на детскую одежду и обувь, развивающие игры и учебники, лекарства для детей. Малоимущим семьям должна предоставляться денежная помощь, которую они смогут использовать на обеспечение ребенка яслями, детскими садами или домашнее воспитание. Воспитание детей до 3 лет дома должно быть признано государством общественно полезным трудом, время засчитываться в общий трудовой стаж по специальности, а занимающемуся им родителю выплачиваться пособие. Через системы обязательного страхования и гарантированного государством уровня образования должны быть обеспечены равные возможности детей

лечиться и учиться.

98. Мы должны предоставить молодежи возможность самой устраивать свое будущее. На сегодняшний день уровень образования недостаточно высок, что влияет на рост безработицы. Для совершенствования образования СДПР предлагает: привлечь к участию в решении проблемы образования различные учреждения, разрабатывающие планы образования молодежи; поощрять программы, предусматривающие продолжение профессионального образования на предприятиях; интенсифицировать программы международного обмена, как между студентами, так и между работающей молодежью.

99. Население России нуждается не столько в утверждении новых социальных программ, как правило, не подкрепленные финансами, сколько в наполнении реальным содержанием уже принятых, их бюджетной защищенности. В связи с этим мы добиваемся объявления статей бюджета подлежащими финансированию в первоочередном порядке. Должны быть законодательно установлены долгосрочные (не менее 5 лет) жесткие квоты финансирования социальных статей бюджета на уровне: образование - 10%, наука - 7%, здравоохранение - 6%, культура - 3% расходов федерального бюджета. Требуется обеспечить первоочередное вложение материальных ресурсов в те медицинские технологии, которые обеспечивают рождение здоровых детей, профилактику инвалидности, а также в НИОКР по разработке и внедрению в практику отечественных форм иммунобиологических препаратов, диагностических систем для использования в акушерско-гинекологической и педиатрической практике.

100. СДПР добивается перехода к предоставлению любых социальных льгот, выплат и субсидий непосредственно нуждающимся гражданам, а не организациям, предоставляющим социальные услуги.

Учитывая то, что процессы деградации существенно затронули в настоящее время системы образования, здравоохранения и социального обеспечения. Мы считаем необходимым закрепить за органами местного самоуправления право контроля за целевым использованием бюджетных ассигнований соответствующими учреждениями на данной территории, независимо от источников поступления средств.

X Равноправие женщин

101. Составной частью программы построения социального

государства является пресечение дискриминации женщин. СДПР поддерживает создание независимых комитетов содействия выборам женщин в федеральный и региональные парламенты и органы местного самоуправления. Необходимо законодательно ввести для женщин квоту в 30% при выдвижении избирательными объединениями кандидатов в депутаты.

102. При администрациях всех уровней должны быть созданы антидискриминационные комитеты. Правительство должно перейти от формального признания права к реальному диалогу с женскими организациями, совместному планированию и осуществлению проектов.

103. Требуется привести российскую статистическую систему в соответствие с международными стандартами и методиками; включить категорию “неоплачиваемый труд” в национальные счета и социально-экономические показатели.

104. Необходимо продолжить пересмотр законодательства с тем, чтобы перейти от понятия “работающая мать” к понятиям “родители” и “трудящиеся с семейными обязанностями”. Государственная социальная защита женщин в сфере труда должна содействовать установлению фактического равенства возможностей женщин и мужчин на рынке труда, постепенно сглаживая непривлекательные с точки зрения работодателя особенности женской рабочей силы.

105. Социал-демократы считают, что законодательство не имеет права не ставить во главу угла здоровье женщин, что репродуктивные права женщины и вопросы рождаемости не могут рассматриваться в зависимости от интересов экономики, национальной безопасности, народонаселения. Если с высокой смертностью можно бороться здравоохранительными методами, то с низкой рождаемостью - только путем улучшением состояния социальной сферы, подушного дохода, изменения государственной политики в отношении к женщине-матери и семье, т.е. создания поведенческой мотивации для увеличения рождаемости.. Ограничительные меры по регулированию рождаемости могут только увеличить смертность и ухудшение здоровья женщин от криминальных абортов и количество сирот - брошенных, никому не нужных детей. СДПР намерена внести изменения в новый КЗоТ статьи практически защищающие права беременных женщин и матерей-одиночек. Совпадение репродуктивного и творческого возраста женщин также должно найти отражение в законодательстве.

106. СДПР будет добиваться осуществления на федеральном,

региональном и местном уровне специальных мер по участию женщин в производственной деятельности, обеспечению женщинам-предприимателям пропорционального доступа к денежным средствам, информации и материальным ресурсам.

107. Социал-демократы поддерживают организацию гендерно-нейтрального просвещения. Для военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала необходимо разработать программы по повышению осведомленности о правах женщин всех возрастов, чтобы обеспечить их понимание и применение. Насилие в отношении женщин во время вооруженных конфликтов следует квалифицировать как военные преступления.

108. В современных СМИ часто нарушаются человеческие права женщин. Так как СМИ, в особенности электронные, сосредоточены в руках немногих лиц или контролируются правительством, женщины лишены возможности в полный голос высказать свое мнение. Необходимо добиться, чтобы женщинам был предоставлен равный доступ к участию в деятельности СМИ и соответствующих контрольных органов, а также в развитии культуры с тем, чтобы противостоять корпоративной монокультуре.

XI Образование, наука и культура

109. Образование, наука, культура - важнейшие общественные институты, от которых зависит будущее страны. Образование определяет будущий интеллектуальный потенциал России. От культуры зависит уровень нравственности общества. Наука обеспечивает экономический и социальный прогресс. Высокообразованное активное население - ключевой фактор долговременного конкурентного преимущества национальной экономики в XXI веке. Если мы не сможем предоставить качественного образования и культурного развития для каждого, то наши шансы на экономическое развитие в следующем столетии будут равны нулю.

110. Сегодня образование, наука и культура, как преимущественно бюджетные сферы деятельности оказались в глубоком кризисе. Совершенно очевидно. Что они не могут жить по законам рынка и нуждаются в государственной поддержке. Основная задача - приоритетное финансирование всей системы образования с выявлением в ней самостоятельных приоритетов.

111. Системы воспитания и образования должны дать всем возможность беспрепятственно развивать свои способности,

основываться на Всеобщей декларации прав человека, нравственных ценностях, выработанных человечеством, формировать чувство собственного достоинства, дух взаимного уважения, сознание социальной ответственности, идеалы демократии и патриотизма.

112. Образование должно носить светский характер, а основы религии - изучаться беспрепятственно в воскресных школах или факультативно.

113. Мы поддерживаем развитие негосударственных форм образования (национального, благотворительного, религиозного). При этом негосударственным образовательным учреждениям должна оказываться государственная финансовая и материальная поддержка в части предоставления учащимся государственного образовательного стандарта на уровне соответствующих государственных образовательных учреждений.

114. Государство обязано гарантировать всеобщее общедоступное среднее и начальное профессиональное образование. Необходимо добиваться полной бесплатности среднего специального и высшего образования. Нужна единая система помощи образованию, обеспечивающая школьникам и студентам из семей с низкими доходами материальные возможности для получения образования.

115. Учитывая современное положение в учреждениях образования, мы считаем целесообразным расширить соучастие родителей в школьном воспитании и соучастие школьников в школьном управлении.

116. СДПР выступает за развитие автономии государственных и негосударственных вузов (при условии государственной аттестации), а также поощрение их саморазвития, самоуправления и самофинансирования.

117. Наука определяет силу - как экономическую, так и военную. Россия долгое время обладала первоклассными научными кадрами. Сейчас тяготы трансформации и мировая конкуренция вызывают тревоги по поводу неравенства страны в науке и технике, чем когда-либо. Социал-демократы рассматривают науку как необходимую часть развития экономики и жизнеобеспечения общества. Воспроизводство общественного продукта в России требует финансирования науки в размере не менее 2,5% ВВП (в том числе невоенной - 1,5% ВВП). В связи с этим мы выступаем за принятие государственной программы поддержки научных исследований, предусматривающей долю участия государства в финансировании

НИОКР на уровне 7% расходов федерального бюджета. Этим мы сможем достичь уровня НТП, который необходим для того, чтобы принять вызов Америки, Европы, Японии и новых индустриальных стран. СДПР добивается налогового стимулирования финансирования НИОКР частным сектором, систематического пересмотра и обновления основных программ исследований; совместного проведения государством и частным сектором мероприятий по повышению квалификации каждого работающего россиянина.

118. Последние годы доказали неэффективность распределения и использования средств на поддержку науки. СДПР выступает за создание бюджетных фондов развития науки, образования и культуры для распределение средств на конкурсной основе, через независимые от органов власти экспертные советы, по заранее известным и широко опубликованным правилам, в том числе фондов поддержки инноваций на возвратной основе.

119. Распределение бюджетного финансирования и контроль за его использованием научными организациями должен производиться с помощью конкурсного механизма доступного для контроля со стороны общественности. Государство должно осуществлять поддержку научных программ и проектов, а не научных учреждений. Требуется структурное реформирование РАН и отраслевых академий, государственная аттестация общественных академий.

120. СДПР добивается проведения государственной политики в области культуры, поощряющей всех, кто имеет склонность к культурной деятельности; разработки национальных и региональных программ развития культуры; общественной поддержки и стимулирования общественных и частных фондов и меценатов, государственных и частных музеев, театров и других учреждений культуры. Социал-демократы выступают за законодательное закрепление в государственной политике по поддержке культуры и искусства статьи расходов не менее 3% федерального бюджета. Необходимо культивировать высокую моральную ценность упорного труда, инициативы, предприимчивости, высокого образования и профессионализма.

121. Учреждениям науки, образования, культуры, имеющим некоммерческий статус, должны быть предоставлены налоговые льготы и льготы по коммунальным и земельным платежам.

122. Свобода слова не означает свободы пропаганды превосходства одного пола над другим, одной социальной группы, нации или религии над другой, милитаризма и насилия, особенно среди детей.

Запрет на массовую демонстрацию низкопробной эротики и порнографии, рекламу спиртных и табачных изделий - не цензура, а цивилизованное ограничение сильнодействующих средств воздействия на массовое сознание, воспитание молодежи.

XI Спасение среды обитания

123. Социал-демократы считают, что проблема гибели среды обитания является проблемой национальной безопасности России и проблемой обеспечения права каждого человека на жизнь. СДПР предлагает принять действенные меры для резкого сокращения и изменения существующей структуры сверхпотребления и экологически грязных производств, переориентации хозяйства с потребления не возобновляемых на использование возобновляемых природных ресурсов и повторной переработки сырья.

124. СДПР добивается введения постоянного экологического мониторинга по регионам и районам, разработки программы решения главных экологических проблем, осуществляемой на национальном, региональном и локальном уровнях, предусматривающей организацию мониторинга состояния окружающей среды; общественных работ по восстановлению загрязненных территорий, финансируемых за счет экологических акцизов на товары повышенного уровня загрязнения; экологическую реабилитацию территорий при закрытии или перепрофилировании предприятий; превращение экологии в важную часть системы образования и исследований на всех уровнях.

125. Требуется принять пакет мер по стабилизации содержания в атмосфере двуокси углерода, включая жесткий контроль за использованием лесных ресурсов, реализации программы лесонасаждений, налогового стимулирования повышения эффективности производства и снижения потребления энергии. Сокращение потребления энергии возможно за счет более эффективного ее использования и применения энергосберегающих технологий.

126. СДПР требует отказа от направленных против жизни граждан завышенных отечественных показателей допустимости загрязнения воздушной и водной среды. Объем вредных выбросов в атмосферу должен быть немедленно сокращен до уровня, который не является критическим для окружающей среды. Первоочередными мерами являются существенное снижение выбросов окислов азота и серосодержащих соединений, ужесточение нормативов допустимости для основных источников загрязнения; введение новых нормативов

чистоты выхлопных газов и обязательного применения каталитических фильтров при модификации двигателей внутреннего сгорания; ограничение использования бензина с содержанием свинца.

127. Должна быть выработана программа планирования распределения воды для обеспечения сбережения и прироста водных ресурсов. Необходимо стимулирование снижения водопотребления промышленных предприятий за счет максимального использования оборотного и повторно-последовательного водоснабжения. Требуется более жесткое планирование и ограничение использования искусственных удобрений и пестицидов в сельском хозяйстве для предотвращения их смыва, сокращение поступления нитратов и других химических веществ в почву и внутренние воды, а также поддержка сельскохозяйственного производства, не применяющего пестицидов.

128. Должна быть проведена оценка серьезности проблемы эрозии почвы и разработаны действия, направленные на прекращение опустынивания земель, в том числе стимулирование сельскохозяйственных предприятий к предотвращению деградации почв.

129. Следует обеспечить доступ общественности к информации о социальных, экологических и медицинских последствиях воздействия продуктов, технологий и финансовых потоков. Приоритетными задачами являются радикальное сокращение использования поступающих на рынок опасных химикатов; изучение свойств наиболее широко используемых веществ; проверка и оценка всех новых химикатов еще до их поступления на рынок; жесткие ограничения и замена другими технологиями производственных процессов с использованием хлора; промышленное использование химических и токсичных субстанций только при условии предварительной проверки их свойств и сертификации; контроль над химизацией продуктов питания.

130. Валютные средства от экспорта ядерных материалов в приоритетном порядке должны использоваться для повышения безопасности атомной энергетики и оказание помощи лицам, пострадавшим при радиационных катастрофах. Необходимо способствовать проведению независимой экспертизы местностей, где осуществлялись подземные атомные взрывы в мирных целях или расположены предприятия по переработке радиоактивных материалов. Должен быть ужесточен контроль за существующими захоронениями радиоактивных отходов.

131. СДПР выступает за развитие программ поддержки имеющихся и создания новых природоохранных территорий, а также за усиление контроля за освоением территорий Крайнего Севера и шельфа Северного ледовитого океана.

XII Внешняя политика

132. Мы, социал-демократы, считаем, что Россия должна играть активную роль в деле мира, свободы и прогресса. Основная цель внешней политики - обеспечение максимально благоприятных условий для экономического, социального и культурного развития народов России в целях повышения благосостояния и гуманизации социальной среды.

133. Внешняя политика должна основываться на принципах мира, поддержки демократии и прав человека, солидарности, уважения суверенитета, взаимовыгодного сотрудничества между народами.

134. Приоритетной внешнеполитической задачей России является формирование общего с Единой Европой политического, экономического и правового пространства, которое в силу внутренних закономерностей своего функционирования способствовало бы подтягиванию страны к уровню высокоразвитых европейских стран. В связи с этим требуется предпринять шаги по интеграции России в Европейское экономическое пространство и активизировать ее роль в ОБСЕ и Совете Европы. В планы европейского сотрудничества необходимо также включить проблемы социальных гарантий и охраны окружающей среды.

135. Попытки создания надгосударственных образований на территории СНГ должны быть четко увязаны с более общей задачей - полноправной интеграцией в мировое сообщество и в первую очередь - в общеевропейские структуры.

Во взаимоотношениях со странами СНГ СДПР предлагает федеральным властям законодательно предусмотреть введение экономических (и энергетических) санкций к республикам, где нарушаются права национальных меньшинств, русской диаспоры и прекратить разорительную для россиян экономическую благотворительность и прощение государственных долгов за счет российских налогоплательщиков - взыскивать долги, как со стран СНГ, так и других несостоятельных партнеров через передачу в собственность Российской Федерации земель, предприятий, месторождений, недвижимости и ценных бумаг.

136. СДПР выступает за поощрение сотрудничества и развития

политических, экономических и культурных связей со всеми государствами и народами Европы и СНГ. Мы будем развивать диалог со всеми политическими силами стран СНГ и других соседних государств, одобряющими политические и экономические реформы, ведущие к демократии и плюрализму.

137. В то же время сближение с Единой Европой не должно означать ослабления связей России с ее соседями на Юге и Востоке. Она должна служить наиболее надежной основой для упрочения этих связей, учитывая геополитическую роль России как “моста” между Востоком и Западом (и, соответственно, между складывающимися Трансатлантической и Азиатско-тихоокеанской зонами свободной торговли).

138. СДПР осуждает раздуваемую коммунистами, национал-социалистами, фашистами и военно-промышленным комплексом истерию по поводу продвижения НАТО на Восток. Геополитические реалии давно изменились и гарантией стабильности в Европе может быть только вступление России в этот военно-политический союз или сотрудничество в качестве равноправного партнера, на что и должна быть направлена внешняя политика государства российского. 139. Эпоха национальных суверенитетов в Европе заканчивается, на повестке дня стоит наднациональная интеграция. Без совместного действия больших групп стран немыслимо мироустройство ни в сфере экологической, ни в сфере прав человека, ни в сфере военно-политической.

140. Мы приветствуем постепенную реорганизацию международного сообщества путем повышения роли ООН и ее специализированных организаций в предотвращении вооруженных конфликтов, решении вопросов гуманитарного и культурного развития, защиты окружающей среды. Кроме того, требуется создание механизмов контроля за соблюдением международных пактов о гражданских, социальных и культурных правах.

XIII Сотрудничество с профсоюзами

141. СДПР будет способствовать созданию, укреплению и расширению влияния свободных профсоюзов, которые основывают свою деятельность на развитии традиций мирового профсоюзного движения, реально защищают социально-трудовые интересы работников по найму и оппонируют работодателю.

142. СДПР оказывает интеллектуальную, организационную, политическую, информационную и иную помощь внутри страны и на

международном уровне профсоюзам, ориентированным на социал-демократию.

143. СДПР вместе со свободными профсоюзами борется с посткоммунистическими структурами, дискредитирующими профсоюзное движение отстаиванием интересов номенклатурного директорского корпуса и крупных монополистов; ведущими переговоры и подписывающими соглашения с забастовщиками на стороне правительства; превратившимися во всесторонне зависимые от властей и работодателей структуры - в идейном, финансовом и политическом отношении. СДПР не устраивает существование таких профсоюзов, которые настраивают трудящихся только на режим выживания и помогают им плавно опускаться на "социальное дно", дичать в "организованном порядке", вымирать с чувством социального партнерства.

144. СДПР требует обращения ответственности за задолженность выплаты заработной платы на собственность. Опасения банкротства и массовой безработицы потеряли смысл после возникновения массовой длительной задолженности. Передача части акций, прав собственности трудовым коллективам скорее изменит существующее положение: коллективы смогут сами нанять более эффективных руководителей производств, реорганизовать или переориентировать свои предприятия.

145. СДПР считает жизненно необходимым создание государственного Фонда страхования заработной платы, экономической основой которого могла бы послужить эксплуатация громадного имущества ВЦСПС, которым незаконно распоряжаются сейчас официозные профсоюзы, растрачивающие средства не на обеспечение защиты прав трудящихся.

146. СДПР считает своей важнейшей задачей развитие реального социального партнерства между работниками наемного труда, работодателями и государством. В этих целях всемерно поддерживает конструктивный диалог между профсоюзами, союзами работодателей и государственными структурами, способствует принятию конкретных мер, направленных на социальную защиту населения, дезавуирует деятельность профсоюзов, объективно ставших на сторону, противоположную интересам наемных работников. СДПР будет распространять через свои издания опыт свободных профсоюзов по отстаиванию прав наемных работников и содействовать распространению изданий свободных профсоюзов.

147. СДПР будет объяснять, что действенной борьбой за свои права

может быть только эффективное использование своих прав. Бюджетники при невыплате зарплаты должны после проверки поступления денег на банковский счет 1) при отсутствии поступления - обращаться в суд, 2) при поступлении и использовании денег в каких-либо других целях - обращаться в прокуратуру. Параллельно же, можно заниматься и тем, чем советуют обычно профсоюзы - комиссиями, переговорами, акциями протеста....

148. СДПР стремится к политическому представительству интересов профессиональных союзов и предоставляет профсоюзам возможность реализовать себя через нее как профессионально-политическую силу. Для достижения этой цели:

- заключает договоры со свободными профсоюзами о их представительстве в Государственной Думе в лице парламентской группы СДПР (аналогично - в местных органах власти);
- привлекает профсоюзы к участию в работе круглого стола и социал-демократической коалиции;
- предоставляет прямое представительство интересов профсоюзов через членство в партии.

XIV Коалиционная политика

149. Социал-демократы выступают за проведение таких политических, экономических и социальных реформ, реализация которых направлена на формирование свободного демократического государства, эффективного конкурентного рынка и прочной системы социальных гарантий для населения силу этого СДПР является составной частью демократической оппозиции авторитарно-номенклатурного развития страны. Исходя из этого социал-демократы определяют круг своих союзников и партнеров.

150. СДПР ни при каких обстоятельствах не будет сотрудничать с антидемократическими, тоталитарными формированиями, антирыночными прокоммунистическими, национал-социалистическими организациями и обслуживающими “партию власти” псевдолиберальными группировками. СДПР считает, что нынешнее политическое распределение россиян по разным лагерям отражает, прежде всего, разделение по отношению к разным морально-этическим ценностным системам.

151. Для социал-демократов сотрудничество с политическими структурами “партии власти” и консервативного крыла

демократического движения (“Коалиция либеральных и правоцентристских сил”) возможно только на основе согласованной программы, предполагающей радикальную корректировку курса реформ в сторону их большей социальной сбалансированности, равномерного распределения бремени реформ, демократического обновления институтов власти, адекватного отражения в государственной политике интересов не номенклатурного большинства российского общества. Кроме того, необходимым условием соглашения ради реформ является разработка системы гарантий, обеспечивающих контроль со стороны участников соглашения за практическим осуществлением коалиционной программы и проведение регулярных политических консультаций по ключевым вопросам.

В отсутствие такого коалиционного соглашения СДПР считает возможным совместные выступления (в особенности в регионах и на местах) с ”партией власти” и правым крылом демдвижения против сил тоталитарного реванша, а с демо-консерваторами - также против антидемократических действий “партии власти” и за углубление рыночных реформ.

152. СДПР видит в качестве своих союзников (и в конкретных действиях, и в предвыборных коалициях) демократические организации как социальной, левоцентристской, так и либеральной ориентации, последовательно отстаивающие ценности близкие социал-демократии.

СДПР рассматривает объединение “Яблоко” как наиболее широкое на сегодняшний день политическое движение, охватывающее демократические силы либеральной и социальной ориентации. В связи с этим социал-демократы считают долговременным направлением своей коалиционной политики установление отношений стратегического партнерства с “Яблоком” в целях совместной борьбы против социальной ограниченности нынешних реформ.

СДПР считает своим долговременным партнером Общероссийский Земский союз, принципы действия которого и программа переустройства России снизу через самоуправление, реальное обеспечение граждан рабочими местами полностью совпадает с программными установками партии. Современные идеи земства базируются на принципах саморазвития, самоорганизации, самодостаточности, самоуправления России, что совпадает с концепцией социал-демократического развития страны. Земство

мыслится нами как сила способная сплотить людей общими интересами, строящая основы власти и саму власть снизу, позволяющая на базе реального и тесного объединения хозяйствующих субъектов и территорий, реального, не бутафорского местного самоуправления создает костяк для существования и экономического развития страны в любых условиях, кто бы ни пришел к власти, какие бы политические силы не победили на выборах. Таким образом закладывается основа стабильности государства и обеспечения социальной и экономической безопасности общества.

153. СДПР, являясь крупнейшей партией социал-реформистской ориентации, безусловно заинтересована в консолидации с другими организациями подобной направленности. Вместе с тем, мы полагаем, что принадлежность к социал-демократическому движению определяется не только присвоением какой-либо организацией соответствующего наименования, но также принятием адекватных программных установок, образом политических действий, коалиционными связями.

154. Главная цель коалиционной политики СДПР - спланировать вокруг идей социал-демократии и партии силы, способные приносить победу на парламентских и местных выборах, превращаться во влиятельную оппозиционную партию.

155. Помня, что СДПР не аппаратная партия с командно-административным подчинением и не политический клуб, что может жить только репутацией своих сегодняшних дел, мы будем добиваться своих целей через:

- постоянную правозащитную деятельность, создание и работу в структурах гражданского общества;
- участие в государственных и муниципальных социальных программах;
- разблокирование на утверждение демократии и проведение реформ во всех сферах жизнедеятельности общества местных сил, граждан, связанных проживанием на относительно небольших территориях;
- через проведение на всех уровнях власти законодательных предложений, позволяющих достичь выше обозначенной цели путем:
- разработки на основе использования опыта развития и существования отечественного земства и международных достижений местного самоуправления, общефедерального закона “О земстве и земском самоуправлении”;

- участием в разработке местных законодательных актов, учитывающих географические, национально-культурные, социально-экономические и социально-политические особенности регионов;
- через законодательные предложения содействовать созданию конкретных механизмов привязки законов всех уровней власти к местным территориям;
- оказания методической, информационной и интеллектуальной помощи регионам и районам с целью не допустить противоречия местных земских законов и нормативных актов общенациональному законодательству и Конституции Российской Федерации;
- достичь снятия межнациональных и межэтнических противоречий через утверждение и распространение в общественном сознании жителей регионов идей об общности их социально-экономических и социально-политических интересов и целей, конкретного создания новых рабочих мест на предприятиях малого и среднего бизнеса;
- найти в каждом субъекте Федерации специфические механизмы несения альтернативной службы для осуществления соответствующего конституционного права граждан;
- создать конкретный механизм регулирования миграции и русской эмиграции в Российской Федерации, позволяющий снять нагрузку с мегаполисов и содействовать благоустройству мигрантов;
- способствовать становлению гражданского общества, формированию и правовой защите среднего класса - естественной основы и защиты социальной стабильности.
- информационно-аналитический центр СДПР, обеспечивающий не только законотворческую деятельность на федеральном и региональном уровнях, осуществляющий оперативное аналитическое экспертное обеспечение и реагирование на происходящее в России, позволяет региональным и территориальным организациям СДПР компетентно оспаривать работу местных администраций, выдвигать дельные альтернативы;
- организацию обучающих социально-политических, социально-экономических, правовых и социально-педагогических программ, подготовки социал-демократически ориентированных управленческих кадров, социопедагогов-организаторов и правозащитников;
- выпуск социал-демократического журнала и периодическое приобретение полосы в одной из популярных центральных газет;

целенаправленную работу со средствами массовой информации;

- освоение провинциальной прессы, за счет договоров и обеспечения своевременной рассылки интересных материалов;

- создание круглого стола “Социал-демократический диалог”;

- постоянный переговорный процесс с политическими партиями, группами социал-демократической ориентации, свободными профсоюзами и совместные действия с ними;

- помощь в обретении работоспособности федеральной парламентской группе СДПР за счет привлечения в нее независимых депутатов;

- изменение организационной работы: от постоянных собраний организаций и занятий самообразованием - к постоянному анализу местных проблем, нахождению деятельных людей, способных эти проблемы решать (привлечение к работе одних только единомышленников ничего, кроме увеличения списочного состава, не дает);

- создание широкой Социал-демократической коалиции;

- объединение в СДПР всех реально социал-демократических сил.

Стремление СДПР к власти не означает, что власть понимается нами, подобно другим российским партиям, - как самоцель. Власть - это средство для сохранения жизни, спокойствия и порядка. Поэтому мы осуждаем как произвол и самовластие криминализированной номенклатуры, так и порождаемое и поддерживающее ее опасное для граждан безвластие правительства.